



《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》出台

三类老年人每月可享受养老服务补贴



根据国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》和《关于印发“十三五”推进基本公共服务均等化规划的通知》），以及财政部、民政部、全国老龄办《关于建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的通知》等法律法规和政策文件精神，完善老年人养老服务补贴津贴制度，提高老年人消费能力，推进养老服务发展，特制定本办法。

四川：第二届医养结合发展论坛在成都举行



10月18至19日，以“推动医养结合新发展，共创老龄产业新格局”为主题的四川省第二届医养结合发展论坛在成都举办，本次论坛旨在深化区域合作交流，共谋医养结合发展新思路。

论坛上，国家卫生健康委老龄健康司司长王海东做了“深入推进医养结合不断提高老年人健康养老获得感”主旨演讲；来自加拿大、德国、瑞士等国家以及中国医疗、养老等领域知名专家学者，就老年医疗服务、老年照护与康复、医养结合发展模式、安宁疗护服务与管理等主题进行了深入交流和探讨。

养老视点.....	3
常见因钱散伙，“抱团养老”并不完美.....	3
从容应对老龄化，医养结合解“老顾之忧”.....	3
农村父母的养老问题，如何破解？.....	4
北京：本月起，这三类老年人每月可享受养老服务补贴.....	4
天津：将建好健康养老服务网，探索大城市养老天津模式，解决“吃饭难”，建特困老人探访制度.....	5
天津：民政局举办市级公办养老机构标准化建设培训会.....	5
江苏：进入深度老龄化，半数以上老人空巢.....	5
江苏：投入 900 万，常州今年适老化改造 3000 户困难家庭.....	5
山东：济南市人大常委会对全市推进养老服务发展情况进行专题询问.....	6
四川：“量身定制”让老年人生活更安全.....	6
福建：福州市市场监管局、民政局推进养老服务标准化建设取得显著成效.....	6
福建：高新区聚力打造高品质养老生活.....	7
广东：深圳市人大代表问政，会聚焦养老服务体系.....	7
热点新闻.....	7
学习乃是老年人的“养心”之道.....	7
老年消费者加入网购大军，提醒：涉及资金安全问题要格外小心.....	8
老龄数据.....	8
江苏：南京进入“深度老龄化”社会，秦准人最“老成”.....	8
政策法规.....	8
北京：关于印发《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》的通知.....	8
北京：《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》政策解读.....	10
养老研究.....	11
不养娃，怎么养老？.....	11
养老类型.....	11
河北：秦皇岛“医养康”一体化模式让养老无忧.....	11
山东：济南将利用闲散资源补齐日间照料中心缺口，进一步提升养老服务工作.....	12
山东：养老项目投了 5 亿，入住率仅 6%，托管方收费高致资源闲置.....	12
山东：小区养老服务设施应建未建回应，没听说过养老用房.....	12
浙江：养老服务渐趋规范化.....	12
江西：婺源建成“老年幸福食堂”39 家，破解农村养老难题.....	13
广东：东莞公办养老机构拟设最高限价，床位费不得超过 900 元/人·月.....	13
养老产业.....	13
山东：2019 中国（烟台）国际健康养生养老产业博览会开幕.....	13
江苏：老博会将推老年人才专场交流会.....	14
四川：第二届医养结合发展论坛在成都举行.....	14
2019 宁夏老龄事业发展学术研讨会在银川召开.....	14
中国人保首个养老社区正式运营.....	14
智慧养老.....	15
夕阳无限好，“智慧”来帮忙——民进重庆市委建言智慧康养产业发展与应用.....	15
“智慧养老”助力“老有所依”.....	15
养老培训.....	15
人员缺口大，多管齐下助养老护理员队伍建设.....	15
老年大学.....	16
安徽：首家村级老年开放，大学教学点揭牌成立.....	16
浙江：将老年大学办到居民“家门口”.....	16
一座难求的老年大学，有限的商业想象空间.....	16
健康管理.....	17
老人吃太饱危害大.....	17
中新网：世界首款“有效药”能治好老年痴呆吗？.....	17
我国高血压患者 2.7 亿，该如何稳住我们的血压？.....	18
养老地产.....	18
粤港澳大湾区“医养结合”加速，地产公司发力大健康产业.....	18
养老金融.....	18
养老目标基金以智能配置策略应对市场震荡.....	18
中信银行全面升级“幸福年华”老年客户服务体系，首推老年客户专属信用卡.....	19
如何突破养老金入市投资的天花板.....	19
机构：养老不应政府兜底，养老目标基金投资“短视”局面待改变.....	19
部分养老金三季报曝光：金融和消费依然是配置重点.....	20
社会保障.....	20
税延养老保险试点不及预期，专家建议提高税收优惠力度、扩大试点范围.....	20
税延养老保险如何走出尴尬？.....	21
银保监加码政策推动养老保险，830 款产品 415 亿保费.....	21
推动税延养老保险落地.....	21
国际交流.....	22
巴西养老改革获进展，财政负担缓解.....	22

城市规划.....	22
山东：济南市人大专题询问关注养老服务，全省八成老楼加装电梯在济南.....	22
政府购买服务	23
河南：辉县市民政局-辉县市养老中心中央空调、电梯等附属设备采购项目-公开招标公告	23
福建：城厢区凤凰山街道办事处凤凰山街道养老服务照料中心托管经营项目公开招标公告	24
关于我们	25
联系我们	25

养老视点

常见因钱散伙，“抱团养老”并不完美

【现实挑战】老老相依寻求精神寄托，“抱团养老”却因经济能力、金钱观不同等原因分道扬镳

【应对策略】专家建议提前制定协议，对可能产生的矛盾纠纷约定处理办法，划分责任的边界；对待以“抱团养老”名义参与投资要慎重做决定

“壮岁尘埃禄事牵，老归重到旧林泉。”或许，有些退休的人曾思考过：如果年老时，不住养老院，不靠子女，应该怎么养老？如今，兴起于西方国家的“抱团养老”模式引入中国，“抱团养老村”“闺蜜抱团养老”时常被媒体热议，美好的老年生活令人憧憬。

但是近两年来，国内也陆续有老人向社会分享自己“抱团养老”的失败经历，问题多出在“钱”上，大家的经济能力与金钱观的不同导致最终分道扬镳。

法学专家建议，老人抱团养老前可制定协议，对可能产生的矛盾纠纷约定处理办法，划分责任的边界，大家签字共同遵守。此外，警方人士也提醒，“抱团养老”等养老模式层出不穷，如果是参与集资购买老年公寓等投资项目，还是面临一定的风险，应认真评估，谨慎作出决定。

“抱团养老”在国外流行多年

经典美剧《老友记》提供了一种近乎理想的生活场景：爱人在手边，好友在对门。如今，越来越多老人也学着《老友记》这种互助模式安度晚年。一群老人在平等自愿的前提下互相照顾、彼此慰藉、共享资源的生活方式，凸显了老年人对集体互助养老方式的期望和对精神慰藉的需求。

美国得克萨斯州的四对夫妻，他们是认识超过20年以上的好朋友，退休后决定“抱团养老”。他们在Austin郊区Llano的河岸边，委托建筑师打造了四栋白色的小平房，不远不近地挨着，分别属于四对互为挚友的妻子。他们不带孩子，这里有农田花园，每天能睡到自然醒，和好友在湖边垂钓山里采果。如今，他们8人住在精心打造的大房子里，如同在上演老年版的《老友记》；而日本NHK电视台播出的纪录片《7位一起生活的单身女人》中，展现的是7位70岁至82岁之间、终身未婚或离异独居的老太太，在2008年互助养老的生活。10年来，她们同喝下午茶陪伴看病，这种独立而团结的生活，让晚年少了寂寞；德国老人的“搭伴养老”模式同样让人称赞，德国人在60岁后就可以进行养老院养老，但很多老人厌倦那里的单调生活。于是，一些志趣相投的老人组合在一起过“同居”生活。除了老人“同居”外，一些心态年轻的老人，还喜欢和年轻人“同居”。他们将自己的房子低价或免费提供给年轻人，前提是年轻人必须承担部分照顾老人的义务，比如陪聊天陪采购等。老人之间或老人与年轻人之间相互帮助关心，能让老人在身体不适时，得到及时发现和救护。

破解老龄化挑战的中国探索

浙江省杭州市的老龄化程度，比全国平均水平提前11年。但杭州一直积极推动养老服务的高质量发展，被评为“国家智慧健康养老示范基地”。抱团养老的模式，最早正是源自杭州。城西的张阿姨独居大房子，因害怕“老无所依”彻夜难眠。2017年，她通过某报发布公告，想结识居家养老的朋友，吃住同住一起旅游。这种全新的养老模式，一经报道引来热烈反响。张阿姨最终选择66岁的赵女士和71岁的孙女士，开始结伴养老的生活.....但不到三个月以失败告终，因为选件过程和磨合过程漫长。

虽有意外，但老人们抱团养老的模式没有变，快乐健康的心态也一直都在。同样在2017年，杭州市余杭区瓶窑镇的王阿姨也通过某报，找到三对夫妇在自家200多平方米的三层农家小别墅抱团养老。2019年，“抱团养老”的老人们还集体到湖北省恩施市抱团旅游，养老团共有12人，来自8个家庭，其中4对夫妻，还有2男2女为单身，这可能是中国首个“抱团养老”的成功案例。

这种抱团式养老不是所有人都适用，需要天时地利人和才行。天时指的是独居老人相伴；地利指的是家中有房；人和最为要紧，要脾气习性相投大气互助。当然，抱团式养老也会出现需要医疗救助的紧急情况，之前在王阿姨家参加抱团养老的金阿姨，因咳嗽不慎摔倒骨折。为了让金阿姨更好休养，女儿将其接走。此外，消防设施、财务安全、老人纠纷等，都是亟须关注的问题。

“抱团养老”却被“钱”拆散

互惠互利抱团式养老，一般选择同个社区的老邻居，或者住得不远的老同学、老同事，可以彼此互助。但用什么方式“搭伙”，需要“三观”相同的伙伴，别让钱物或攀比心影响团体的凝聚力，特别是沾钱的事要有界限，彼此适应包容最重要。天津67岁的薛阿姨分享她的“抱团养老”的失败经历，最大问题出在“钱”上。不是有钱没钱，而是团体中每个人对钱的想法和基本的经济实力要相当，否则团最终会被“钱”所拆散。

薛阿姨的“小团体”有8年历史，从三四个人发起，到后来最多时发展到20多人，但又慢慢减少，症结出在“钱”上。抱团的老人们平时总是一个人在家，饭不好做，做多了就浪费。于是，大家就决定干脆一起买、一起做、一起吃。开始大家都争着掏钱，今天你花，明天我请。但久而久之，多花的人可能心里就不舒服，所以改成每个月每人交400元伙食费。但组里的人，依旧有人退出有人加入。退出就是因为钱，有些人认为伙食费太贵。有些人认为每天做三四个菜，都是“便宜”爱享受的人，他们想吃好多拿钱。也有人计较，付出多，饭量小，或者没在这里吃，但伙食费没法退。有些人认为煤气费水电费没用，被占了便宜。后来又发生有人住院，大家摊钱买东西，抱怨挑拨，弄出不愉快的争执。

另外，老人之间的攀比心也是障碍。团体里每个人生活条件都不一样，有些退休金高的老人花钱大方，但有些人连旅游都不乐意花钱。有些人爱美，经济实力好，总去美容院和健身房。有的老人被一同邀请，就认为是应该的，只要买单的人提了意见，就在背后说坏话。群体里还有喜欢炫耀的老人，有些老人怕被笑话就选择悄悄“退团”。总之，团队最大问题还是经济利益和攀比心，内心不平衡造成养老团不好抱。

“抱团养老”应给予支持和规范

“抱团养老”不是一起吃住那么简单，个人素质、生活习惯等都要很相近，在实际集体生活中也需要不断磨合。这种生活方式和集体宿舍里大学生活不一样，每个老人都有固定的生活方式，定型的性格，这些都是矛盾的来源。中国人的生活单位是家庭，“抱团养老”临时几天可能还行，但时间会磨灭新鲜感带来烦恼。但凡有人好吃懒做，或者身体情况不佳，经常需要别人伺候，都会引发矛盾。按照法学专家的建议，最好“丑话说在前头”，抱团养老前制定协议，对可能产生的矛盾纠纷约定处理办法，划分责任的边界，大家签字共同遵守，以免日后积累矛盾闹得不欢而散。同时应附上健康证明，避免日后因身体情况带来纠纷。

厦门市公安局指挥情报中心民警李健表示，银发市场需求巨大，“抱团养老”等养老模式层出不穷，政府和相关部门如何鼓励、支持、规范，是摆在全会面前的考题。他提醒老年朋友，如果是以“抱团养老”为名义，参与集资购买老年公寓等投资项目，还是面临一定的风险，需要谨慎做出决定。老年朋友一生拼搏不易，切不可落入陷阱，在投资前需认真评估，多与子女探讨。此外，如果老人朋友“抱团养老”生活在一起，最好不掺和钱，别太计较。每个人都有热心和公心，互谦互让能者多劳，这样才能相处更长久。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=71038>

(来源：环球网)

从容应对老龄化，医养结合解“老顾之忧”

人口老龄化是经济社会发展进步的产物，是不可逆转的客观发展趋势，同时也是国际社会共同面临的重大课题。努力让每个终有一老的人没有“老顾之忧”，我国有条件、有能力、有信心应对人口老龄化问题。伴随老年人口快速增长，我国养老服务规模不断扩大，养老机构数量超过3万个，社会力量办养老机构数占比约50%，总养老床位数超过735万张。目前，我国已基本建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“中国式”养老服务体系，为应对人口老龄化提供了重要支撑。

推进医养结合向社区和农村倾斜，有传统基础

家庭是中国社会最牢固的纽带，“里仁为美”“远亲不如近邻”等观念，为现代邻里互助、社区养老提供了深厚基础。强化“家有一老，如有一宝”理念，使老有所乐、老有所为，可以使高龄化、老龄化同样成为一种人口红利。在社区和居家养老，既符合养老的传统也符合我国的实际。调查显示，九成老年人选择居家养老。目前，我国着力发展依托社区的、以居家为基础的多样化养老服务，同时推进医养结合、开展长期护理保险制度试点。

近年来，河北省南和县积极探索，推进“医养结合”新型养老模式，整合养老和医疗两方面资源，打造集养老护理、医疗康复于一体的托老中心，为老人提供持续性、针对性的医疗、养老服务，满足社会多层次养老需求。

医养结合工作实施四年来，已让很多老人受益，但社区和农村医养结合工作仍然是一个“短板”，特别是为失能老年人提供集中或者居家的健康养老服务数量还不够多，质量不够好。加强社区和农村医养结合服务设施建设，就要着力补“短板”。在提升社区医养结合服务方面，通过开展社区医养结合能力提升工程，在社区依托社区卫生服务中心、养老机构等，内部改扩建一批医养结合服务设施，为社区失能老年人提供集中或者居家的健康养老服务。在加强农村医养结合建设方面，要统筹乡镇卫生院和敬老院、村卫生室和农村幸福院的资源，统一规划，毗邻建设，融合医养结合服务，有条件的基层医疗卫生机构可设置康复、护理病床和养老床位。

推动医养结合高质量发展，有制度保障

适应庞大老年群体多样化多层次养老需求，促进养老服务增加供给、改善质量，是践行以人民为中心的发展思想、保障改善民生的重要举措，也有利于扩大就业、提升服务业水平。

我国将医养结合作为推进健康中国建设的重要举措。随着康复治疗中心、护理中心以及安宁疗护中心的标准规范建设等相关配套制度相继出台，我国已形成了医养签约合作、养老机构设立医疗机构、医疗卫生服务延伸至社区和家庭、医疗机构开展养老服务等相关成熟的服务模式，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加完善。

不过，医养结合工作开展过程中存在着一些难点和堵点问题，比如医疗卫生与养老服务需进一步衔接、医养结合服务质量有待提高。对此，国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军介绍，由卫生健康委牵头会同相关部门研究制定了《关于深入推进医养结合发展的若干意见》，已于9月11日国务院常务会议审议通过，拟于近期由多个部门联合印发。

在强化医疗卫生与养老服务衔接方面，意见要求制定医养签约服务规范，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作；在“放管服”改革方面，意见要求各地简化医养结合机构审批登记，优化流程和环境，涉及同层级相关行政部门的，实行“一个窗口”办理。

鼓励社会力量进入医养结合领域，有创新优势

近年来，广东全面放开养老服务市场，鼓励社会力量进入，将发展养老服务业作为积极应对人口老龄化的重要举措和促进经济社会发展的新动能。目前，有4家香港服务机构和个人以独资或合资合作形式在广东兴办5所养老机构，提供养老床位逾2000张。此外，广东省正探索建立粤港澳大湾区养老服务共建共享机制，进一步加强粤港澳三地在人员、资金、项目等方面全方位合作，进一步优化市场环境，鼓励产品创新，推动养老服务发展。

加大对社会办医养结合机构的支持力度，引导鼓励社会力量进入医养结合领域，在优化投融资、完善财税价格政策方面，对符合社会办医条件医养结合机构中的医疗机构，要给予社会办医的支持政策扶持；减轻税费负担方面，对社区提供日间照料、康复护理的机构，只要是符合条件的，要给予价格优惠、税费减免、资金支持等；土地供应保障方面，在不改变规划的条件下，鼓励医养结合机构充分利用城镇闲置的商业用房、校舍、办公用房等闲置用房，开展医养结合服务。

发展养老产业、推进医养结合，还应鼓励地方多渠道解决养老服务有效供给不足问题。继续鼓励境外投资者设立养老机构，非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，境外投资者设立的民办非营利性养老机构与境内投资者享受同等优惠政策等。除此之外，还应加强医养结合信息化支持，利用现有的健康和养老信息资源，通过开展智慧健康养老服务，形成智慧健康养老服务网络，提升健康养老服务的效率和水

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=71039>

(来源：中国经济网)

农村父母的养老问题，如何破解？

幼有所依、老有所养，不仅仅是为了生命的延续，更是为了社会的延续。“空巢老人”“孤寡老人”的出现折射出社会“养老难”的问题。面对社会不断增多的老人，和那些城市年轻人留在农村的父母，如何发展符合实际、方便优质的农村老人养老服务体系？中共中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授青连斌给我们提供了这样的思路。

农村老年人更愿意选择居家养老

与城镇老年人相比，农村老年人的故土、家庭观念更深厚更强烈。因而，农村老年人更愿意选择居家养老。几千年来，中国农村老年人养老问题的解决，靠的就是家庭成员包括配偶经济上的供给和生活上的照料，也就是靠传统的家庭养老。

现代意义的居家养老，同传统的家庭养老不同。虽然老年人按照自己的意愿仍然居住在自己的家庭中，不仅家庭成员（包括子女、配偶以及老年人自己）提供经济供养和生活照料，而且社区、社会组织、养老服务机构和企业、志愿者也为老年人提供生活照料、医疗护理和精神慰藉等养老服务，政府则提供相应的政策支持和制度保障。居家养老把社会化的养老服务延伸到家庭，是对传统的家庭养老模式的创新和超越，本质上是一种社会化养老模式。

农村的空巢老年人所占比重比城镇更高。农村空巢老年人中，相当一部分年事已高、体弱多病，甚至处于失能、半失能状态，他们的日常生活需要别人照料，许多老年人一日三餐、甚至喝水解渴都成了难题。在家庭成员越来越难以承担空巢老年人日常生活照料、医疗护理和精神慰藉重担的背景下，健全留守老年人关爱服务体系，发展社会化养老服务是解决这一问题的主要途径。从全国来看，绝大多数老年人愿意也只能选择居家养老，农村老年人愿意和只能选择居家养老的比例更高。因此，在农村发展养老服务，重点只能放在居家养老服务上。

农村老人当前最迫切的居家养老服务需求有哪些？

农村老年人的养老服务支付能力低。一方面，农村居民收入水平远远低于城镇居民收入水平。农村居民收入水平低，老年人养老服务的支付能力就更低。另一方面，城乡老年人的养老金水平差距较大。尽管城镇居民和农村居民养老金的国家标准是一致的，但实际上各地为城镇老年人提供的基本养老金要高于农村老年人。而且，老年人的后顾之忧还相当强烈，担心今后出现难以应对的意外情况，因而有钱也不敢花，要储存起来。

农村老年人的养老服务需求尽管呈现出多层次、多样化、个性化的特点，但目前仍然集中在最基本的需求层次。调查发现，医疗保健、休闲娱乐、家政服务和陪同聊天，是农村老年人当前最迫切的居家养老服务需求。

社区、养老服务机构开展相关养老服务项目，必须更有针对性，既要考虑到满足老年人“大众化”的养老服务需求，也要充分考虑到老年人“小众化”的需求，充分做到有需求有供给，供需相匹配，以满足老年人对更加美好生活的需要和向往。

探索农村综合性养老模式

依托行政村和较大自然村，发展兼具日间照料、短期托养、互助式养老为一体的综合性养老服务机构和设施。在农村，这三类养老服务机构和设施不宜分别设立，以尽可能节约资源，避免人力、物力和财力的重复投入和浪费。

年轻人白天要劳作，家里老人无人照料，日间照料可以为他们的老人提供必要服务，也可以解决目前许多老人的做饭送餐问题。短期托养则可以有效缓解照顾老年人的家庭成员的压力，使他们得以喘息，所以也被称之为“喘息服务”。互助式养老，就是年龄小的老人照顾年龄大的老人，身体好的老人照顾身体较差的老人，老人之间互相帮助，共度晚年。

日间照料和短期托养是发展城市社区养老服务的重要方式，同样适合于农村。随着城镇化进程的加快，大量农村人口进城，农村出现了大量的空置民房。在行政村和农村小学的合并中，也出现了许多废弃的行政村办公用房和学校用房。这些闲置的农家大院、废弃的行政村办公用房和学校用房等都是宝贵的资源，通过租赁、转让或划拨，加以改造和修缮，完全可以用作发展日间照料、短期托养和互助式综合养老服务设施。

鼓励发展“上门”养老服务

一是要发挥村民自治组织的作用，村民自治组织最了解本村老年人的具体情况，最清楚谁家需要什么样的帮助，村民自治组织要把服务本村老年人作为本身应承担的职责。

二要引入社会力量和民间资本，发展居家养老服务机构，提供农村老年人迫切需要的诸如洗衣做饭、洗澡清洁、陪同上医院、代购日用品药品、打针用药、维修家具电器等服务。居家养老服务是一项微利行业，甚至微难赢利，行政村和政府相关部门应该在土地、税费等方面提供必要的支持。对政府“兜底”的老年人和困难老人，村集体和政府部门还可以通过购买服务和提供必要补贴的方式，支持居家养老服务机构的发展，解决这些老人的养老问题。

三是大力发展农村养老敬老孝老志愿服务组织。共青团、农村中小学，以及当地机关事业单位和企业，都应该支持各类养老敬老孝老志愿服务组织的发展，支持志愿服务组织开展各类力所能及又适合居家老人需要的上门志愿服务。

建立“接地气”的农村养老机构

提倡和鼓励民间资本、爱心人士和社会组织举办面向农村老年人的小型微型和家庭式养老机构。农村养老服务机构面向的主要是中低收入农村老年人，要为农村老年人提供方便可及、价格合理的养老服务。

政府及其相关部门要在土地、资金等各方面提供更多的扶持，鼓励民间资本、爱心人士和民间组织举办面向农村老年人的这类养老机构，就近就便为农村老年人提供入住服务。

小型微型和家庭式养老机构的发展，一方面，可以为解决农村留守妇女等剩余劳动力的就业问题创造机会；另一方面，可以为老年人提供就近、收费低廉的养老服务，为老年人提供一种家庭式的养老氛围，能够根据老年人的特点提供更多的个性化服务。

总之，解决农村父母的养老问题，要综合施策、多措并举，还需要社会各界的共同努力。为了更好地满足亿万农村老年人的养老服务需求，我们要努力走出一条实实在在“接地气”的符合农村实际、符合农村老年人实际、供需相衔接、质优价廉、方便可及的农村养老服务发展之路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=71059>

(来源：中国乡村之声)

北京：本月起，这三类老年人每月可享受养老服务补贴

预计年发放养老服务补贴津贴约20亿元，75万多名老年人将直接受益。

从北京市民政局召开的新闻发布会获悉，本月起，北京将针对经济困难老年人、失能老年人、高龄老年人提供三类养老服务补贴津贴。据测算，预计年发放养老服务补贴津贴约20亿元，75万多名老年人将直接受益。办法自2019年10月1日起施行，首次补贴资金在11月底前发放到位。

据介绍，为帮助经济困难、失能、高龄等状况的老年人及其家庭提高消费支付能力，市民政局会同市财政局、市人社局、市卫生健康委、市退役军人事务局、市医保局、市残联出台《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》。办法提出，补贴包括困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴三类。

其中，困难老年人养老服务补贴属于新增内容，发放给符合条件的低保、低收入、计划生育特殊家庭等困难老年人，用于补贴其晚年日常照料等生活性服务支出。北京户口且享受低保待遇的老年人每人每月300元、低收入家庭中未享受低保待遇的老年人每人每月200元、计划生育特殊家庭且不符合前述条件的老年人每人每月100元。

失能老年人护理补贴发放给重度失能或重度残疾的老年人，用于补贴其生活自理能力缺失而产生的长期照护支出，包括但不限于购买照料支持、照顾服务、护理服务等照护性服务。北京户口且经综合评估为重度失能的老年人，残疾等级为一级的视力、肢体、智力、精神残疾老年人，残疾等级为二级的智力、精神残疾老年人中的多重残疾老年人，补贴标准为每人每月600元；残疾等级为二级的视力、肢体残疾老年人，残疾等级为二级、三级的智力、精神残疾老年人，补贴标准为每人每月400元；残疾等级为一级、二级的听力、言语残疾老年人，补贴标准为每人每月200元。

高龄老年人津贴整合了原有补贴津贴制度，提高了发放标准，发放给80周岁及以上老年人。其中，北京户口且80周岁至89周岁的老年人每人每月100元、90周岁至99周岁的老年人每人每月500元、100周岁及以上的老年人每人每月800元。

办法同时明确，符合条件的老年人，可以同时申领困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴。同类型补贴不重复享受，由符合条件的老年人自主选择申请其中一种。享受《北京市困境家庭服务对象入住社会福利机构补贴实施办法》的老年人，不享受失能老年人护理补贴。老年人养老服务补贴津贴不计入城乡最低生活保障家庭收入。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71075>

(来源：新京报)

天津：将建好健康养老服务网，探索大城市养老天津模式，解决“吃饭难”，建特困老人探访制度

昨日，记者从市民政局获悉，本市将建好健康养老服务网，积极探索大城市养老天津模式，建立特殊困难老年人探访制度。

首先，本市要大力发展居家养老服务，突出居家养老主体地位，将资源向居家层面倾斜，以河西区居家养老服务试点为引领，以河东区、南开区、静海区三个国家试点为带动，探索多类型居家养老服务模式；按照政府扶持、社会化运营的思路，大力推进老人家食堂建设，发展助餐服务，重点解决高龄和失能等老年人“吃饭难”问题；建立居家特殊困难老年人探访制度，探索社区互助养老模式；加快实施居家养老服务设施达标，坚持高标准建设和实际有效使用原则，完善老年日间照料中心运营补贴政策，全面推行社会化运营改革，打造居家老年人身边的养老圈。

其次，本市要加快养老机构床位数量和服务质量双提升，加大养老机构建设投入力度，达到每1000名老年人拥有养老床位30至35张，大力推进区级公办养老机构公建民营改革，全面推动养老机构实行医养结合，简化医养结合机构设立流程，鼓励医疗机构与养老机构合作，开通双向转介绿色通道。建立健全养老机构分类管理和养老服务评估制度，加强事中、事后监管。

此外，本市要鼓励社会资本投入养老服务领域。全面放开养老服务市场，深化养老机构审批制度改革，进一步完善养老服务领域政府购买服务目录，提高社会资本举办养老机构运营补贴标准，建立养老服务行业风险分担机制。吸引外（内）资来津举办养老服务机构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71050>

(来源：津云新闻)

天津：民政局举办市级公办养老机构标准化建设培训会

近日，为持续推进市级公办养老机构标准化建设，有效提升养老服务质量，市民政局事业处在市退休职工养老院组织了第二期市级公办养老机构标准化建设培训会。

培训会首先播放了民政部《养老机构服务质量基本规范》专题片，通过“声影并茂”的形式让大家对基本规范有了更加深入的了解。随后，培训以《实施标准化建设提升机构管理水平》为题，从开展全国养老院服务质量大检查的原因、标准化相关知识、《养老机构服务质量大检查指南》解读、养老机构重大风险隐患排查指标及整治四个方面进行了授课，并结合退休职工养老院工作实际进行了经验交流。最后，与会人员结合市退休职工养老院116项服务质量排查整治资料进行了学习讨论。

通过此次培训，与会人员进一步提高了对标准化建设重要性的认识，达到了相互学习、相互借鉴、相互促进的目的，有效推进了机构标准化建设与养老院服务质量大行动有机结合，为防范机构风险隐患、提升服务质量打下了良好基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71064>

(来源：天津日报)

江苏：进入深度老龄化，半数以上老人空巢

10月23日上午，江苏省卫生健康委举行《江苏省2018年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》发布会，统计显示，截至2018年末，全省60岁及以上户籍老年人口1805.27万人，占比为23.04%，大约每5个劳动力就要赡养1位老年人。江苏进入深度老龄化社会。统计还首次发布了老年人健康及生活状况。抽样调查显示，一半以上的老人是空巢，七成以上有慢性病。

统计显示，截至2018年底，全省户籍人口7835.72万人。其中，60岁及以上老年人口1805.27万人，占比为23.04%；65岁及以上老年人口1256.45万人，占比为16.03%。全省60岁以上常住人口1682.60万人，占比为20.9%；65岁以上常住人口1129.51万人，占比为14.03%。

根据联合国确定的标准，65岁以上老年人口比例达到7%，或60岁以上达到10%的人口结构称为“老龄化社会”；65岁以上老年人口比例达到14%，或60岁以上达到20%，称为“深度老龄化社会”。按照这一标准，江苏已经进入深度老龄化社会。

解读1：老龄化程度不平衡性突出

从户籍人口上衡量，苏南、苏中老龄化程度明显高于苏北地区，60岁及以上户籍老年人口占比最高的五个设区市为南通市、镇江市、泰州市、无锡市、苏州市，分别为30.26%、26.68%、26.35%、26.34%、25.98%。60岁及以上户籍老年人口占比超过30%的县（市、区）有9个，比上年度多2个，分别是如东县（34.17%）、南通市港闸区（31.39%）、海安市（31.29%）、南通市通州区（31.23%）、太仓市（31.18%）、启东市（31.16%）、常熟市（31.04%）、苏州市姑苏区（30.95%）、海门市（30.63%），集中在南通市和苏州市。尤其是南通市，百岁老人达到1321人，占全省总数的22%。

从常住人口上衡量，60岁及以上常住人口占比最高的五个设区市为南通市、泰州市、扬州市、盐城市、镇江市，分别为29.47%、26.21%、25.23%、23.31%、22.27%。苏中三市成为老龄化率最高的地区，这主要是因为苏南地区是劳动力主要流入地，外来人口一定程度上稀释了老年人口占比。

解读2：5个劳动力就要赡养1位老人

老年人抚养比直线上升。老年人抚养比是从经济角度反映人口老龄化社会后果的指标之一，通常用65岁以上老年人口与15～64岁的劳动力人口的比值。2018年末，全省常住人口老年人抚养比为19.46%，几乎每5个劳动力就要赡养一位老人。对比近三年的老年人抚养比，可以清楚地发现，呈现直线上升的趋势，反映的是全社会的养老负担急剧增加。这对养老服务、社会保障、医疗保障都提出了严峻的挑战。

七成以上老年人有慢性病

全国老龄办从2000年起，每五年开展一次中国城乡老年人生活状况抽样调查。第四次抽样调查是从2015年开始，2017年完成分析报告。江苏参与抽样调查的有33个县（市、区），样本总数15840人，调查的研究结论能够比较客观地反映现在老年人的生活和健康状况。

健康是老年人最大的权益和红利。随着身体机能的退化，老年人成为慢性病患病重点人群。

抽样调查显示，60岁及以上老年人患有慢性病的比例为77.4%。在老年群体中，高血压、骨关节病、心脑血管病等慢性病发病率较高，排名前三。全省的人均期望寿命超过78岁，而健康寿命为68岁，也就是说大部分老年人有十年左右的时间是带病生存。

三大因素影响老年人健康

统计分析认为，影响老年人健康主要有三个方面：第一就是吸烟饮酒。抽样调查显示，有20%以上的老年人仍在吸烟，以男性为主，老年人的平均烟龄在33年以上。此外，还有17.2%的老人经常饮酒。第二，就是睡眠质量不高。抽样调查显示，有15%的老人平时睡眠质量不理想，女性老人睡眠质量普遍不如男性。第三，缺乏体育锻炼。抽样调查显示，有49%的老人从不进行锻炼，其中女性高出男性6.6个百分点，农村老人高出城镇24个百分点。

一半空巢：三成老年人感到孤独

随着家庭小型化和生活观念变化，子女与老年人同住一个屋檐下的越来越少，空巢老人越来越多。

抽样调查显示，空巢老年人比例高达55.3%，在有子女的老年人中，9%的老人有子女居住在省外。空巢比例的上升，主要带来两个方面的困扰，一方面，老年人的精神孤独感上升，抽样调查显示，有30.3%的老年人有孤独感；另一方面，家庭养老功能弱化，子女不在身边，居家老年人很难得到及时、周到的生活照料。

老年是生命的重要阶段，仍然可以有作为、有进步、有快乐。在家庭里面，老年人的作用不可或缺，照看家、做家务、照看孙辈的老年人占比分别为50.7%、46.1%、30.1%，很多农村老年人仍然是干农活的主力。在社会上，有52.1%的老年人经常参加公益活动。全省各类教育机构参加学习的老年人有240多万，很多老年大学一座难求，老年教育资源供不应求，学习正在成为新的养老时尚。

积极推进相关措施：提高老人幸福感

江苏有关部门也将积极推进相关措施，提高老人幸福感。首先，推进“三减三健”（减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼）。加强老年健康教育，着力优化老年健康服务，全力推进老年人家庭医生签约服务和65岁以上老年人每年一次的免费体检服务。到2022年，65岁以上老年人健康管理率超过73%，高血压、糖尿病患者规范管理率分别达到65%以上；65至74岁老年人失能率有所下降。

其次，完善健康服务设施。大力发展老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护机构，各地在编制区域医疗卫生规划时，对举办老年、康复、护理等医疗机构可不受规划布局、数量和级别限制。鼓励将部分公立综合、专科医院转型为老年医院、康复医院和老年护理院等连续性医疗机构。争取到2022年，全省二级以上综合医院普遍开设老年医学科，二级以上中医医院全部设立治未病科，各设区市至少设置1所三级老年专科医院或康复医院。

第三就是强化老年人关爱措施。今年起，已经遴选58个老年人心理关爱项目点，由基层医疗卫生机构对辖区老年人开展心理状况评估。在老年人健康生活保障方面，开展老年友好型社区创建。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71011>

(来源：现代快报)

江苏：投入900万，常州今年适老化改造3000户困难家庭

老有所养、老有所乐，让全市90余万老年人有更多的获得感、幸福感，常州连续三年打造的“优质养老”工程，释放了最大的诚意和人情温暖，老人一年比一年享受到更多更优质的养老服务。

不忘初心，牢记使命。常州市民政局坚持围绕中心、服务大局，努力把主题教育焕发出来的热情，转化为推动常州民政高质量发展走在前列的强大动力，始终秉承“民政为民民政爱民”的现代民政理念，多措并举完善养老服务、发展养老产业，为“种好幸福树、建好明星城”贡献民政力量。

情暖桑榆，打造康养领域的“金字招牌”

截至2018年底，全市60周岁以上老年人口为91.44万人，占户籍总人口的23.9%，高于全省和全国平均水平。为有效应对日益严峻的老龄化挑战，在市委市政府的正确领导下，常州市民政局着眼于优化供给结构、提升服务能力和加强政策保障，大力推进养老服务工作，更好地满足多样化、多层次养老服务需求。

优化养老服务是今年市政府十件民生实事之一，实施优质养老服务项目，是民政部门向全体常州人民作出的庄重承诺，也是民政系统为民爱民的初心使命。

目前，全市建立起了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，共有养老机构109家；目前有社区老年人日间照料中心32家，今年新建6家；新增老年助餐点40家，目前还有22家在建。

在健康养老领域，近年来，常州围绕落实“健康中国”战略，在民政部、省民政厅的关心指导下，结合区位优势和产业特点，聚资源、强保障，提品质、办实事，实现了养老与医疗、事业与产业、传统模式与新兴业态三项机制的融合发展，打造了“康养常州”的金字招牌。特别是将发展康复辅助器具产业作为重要着力点，依托武进高新区和西太湖国际医疗产业园，推动康复辅助器具产业实现跨越式发展。

自2017年获评首批康复辅助器具国家综合创新试点城市以来，常州将康复辅助器具产业纳入“健康常州2030”规划纲要，融入全市“五新三高两智能”十大产业链建设框架系统推进，在全省率先出台了一批加快康复辅助器具产业发展的政策措施和路径机制。

今年6月底，常州还成功举办第39届中国（常州）国际康复辅助器具产业博览会暨第7届常州“康养+”产业推介会，这是首次由设区市和国家康复辅助器具协会共同举办的康博会，来自全国各地民政系统、康复辅具企业代表、各类观众近万人次到场参观，搭建了产业交流平台，擦亮了“康养常州”的金字招牌，受到了各界关注和好评。

【百姓故事】30多年的老房子新装了热水器

袁芳伢老人今年66岁，他所住的北环新村，建造于上世纪80年代，装修简单、陈旧。今年9月，经过筛选，袁芳伢家成为了全市3000户适老化改造家庭之一。

老人有肢体三级残疾，老伴也生着病，生活不能自理。当适老化改造的消息传来时，北环社区第一个想到了就是他们家。“我们把对象主要集中在社区的困难老人、孤寡老人，看哪些家庭最需要改造。”社区工作人员告诉记者。改造前，老人家的卫生间只有一只马桶，地面、墙面几乎全是毛坯，特别是洗澡，很不方便。而改造后的卫生间，墙面贴了白净的墙砖，地面也铺了防滑砖和防滑垫，还装上了淋浴器和电热水器。“现在洗澡方便多了，你看，还给我们配了凳子，洗澡的时候坐着就行。住了三十多年，终于能用淋浴器洗上个舒服的热水澡了。”袁师傅说。

【民生实事】今年适老化改造3000户困难家庭

居家养老是目前最基本、最现实、最普遍的养老方式。

2016年-2017年，常州对天宁区朝阳四村、武进区金东方颐养中心和河苑新村、金坛区茅山颐园、溧阳市阳光城市和燕山新村进行了适老化住区改造和提升，其中武进区金东方颐养中心、天宁区朝阳四村、溧阳市阳光城市和燕山新村被省住建厅和省民政厅命名为2017年度“江苏省适老住区示范项目”。自2018年省住建厅将适老化改造内容纳入省级宜居示范居住区改造内容以来，常州积极行动，目前共完成了18个省级宜居示范居住区的改造提升和建设。

同时，常州市民政局投入900万元资金，对3000户困难老人家庭居室进行适老化改造。改造采取“改造+适配”的灵活组合方式，每户改造对象由政府补贴3000元，提供包括家居家装改造、康复辅具适配、基础改造、安全改造等四大类共46项产品清单。目前，中标的第三方服务商正在对老年人家庭的空间环境、身体状况、自理能力和身份特征进行全面评估，做到一户一案；围绕助力、出行、防滑、助浴、安保等方面，设计改造方案，预计年底前全部改造到位，让老年人的居家环境能够更安全、更舒心。

【百姓故事】92岁的吴奶奶用上了助浴椅

国庆前夕，家住新北区长河街道的吴小妹老人受到了由钱瓊康复提供的手动轮椅及助浴椅，

吴奶奶今年92岁了，她所在的燕兴社区常住人口有8000多人，住户3500多户，老龄化程度较高。

谈及本次常州辅具社区租赁服务项目，吴奶奶忍不住竖起了大拇指。她由衷感谢辅具租赁给她带来了方便、实惠、安全的养老生活，提高了生活质量，满足了她对日常生活的需求。“我们老年人骨质疏松了，如果洗澡时一不当心滑个跟头，那后果不堪设想。现在地面有防滑垫，还有了这凳子，能直接坐着洗澡，儿女照应起来也方便。”吴奶奶说。

【民生实事】“1+10”服务网络，完善辅具租赁

近年来，常州市借助全国首批、全省唯一的国家康复辅助器具产业综合创新试点地区和国家康复辅具社区租赁服务试点地区“双试点”的机遇，在康复辅具租赁服务方面打造“购买服务、政企互动、服务百姓”的模式。

由政府购买服务，企业运营平台和站点，提供包括手摇护理床、防褥疮床垫、助行器、淋浴凳等14类97种辅具租赁服务，涉及助行、助洁、助浴等老年人、残障人士生活的各方面。政府对符合条件的租用者给予不超过1000元的补贴。其中，对援助服务对象和低保等困难群众全额补贴，其他70周岁以上老年人享受60%的补贴。

常州市民政局在全市规划建设了1个租赁服务指导中心、10个社区租赁服务点，形成了“1+10”服务网络。“1个服务指导中心”设在常州市福利院，主要承担三大功能，一是统筹管理全市用户信息，统一调配租赁产品；二是对其他租赁点的服务人员进行指导培训，提升服务水平；三是对租赁用户进行辅具用品使用指导与宣传普及，提供试用体验。“10个社区租赁点”，服务范围可覆盖主城区20%的社区，选点强调了辅具租赁与家庭、社区、福利机构、居家养老服务站点等主体的有机结合，以点带面扩大服务人群的覆盖面，重点满足群众短距离辅具租用需求，在全市形成布局合理，统筹协调的网络体系。

(来源：常州晚报)

山东：济南市人大常委会对全市推进养老服务发展情况进行专题询问

10月24日上午，济南市十七届人大常委会第七次会议举行联组会议，就推进养老服务发展情况进行专题询问。市人大常委会主任殷鲁谦主持会议并讲话。副市长王京文到会听取意见并发表表态发言。

在开展专题询问之前，市人大常委会各专门委员会和相关工作机构组织部分常委会组成人员，采取灵活多样的方式，到政府相关部门和基层一线深入调研，广泛征求意见，共收集问题、建议305条。

会上，市人大常委会委员王毅、张海昕、秦旭、唐中华、刘海洋、傅金峰分别围绕养老支持政策落实和资金投入、居家社区养老和兜底保障、养老服务设施和适老化改造、医养结合、养老服务人才队伍、“互联网+养老”等问题认真深入地提问和追问。市发改委、市财政局、市民政局、市自然资源和规划局、市住建局、市卫健委、市医保局、市人社局、市工信局等部门负责人先后回答询问。

殷鲁谦指出，养老工作是民生大事，有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关百姓福祉。各级有关部门要提高政治站位，深入贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，不断增强推进养老服务发展的使命感、责任感、紧迫感和自觉性。要进一步完善配套政策制度体系，不断调整完善、丰富发展，切实增强养老政策的衔接性、统筹性、时效性和针对性。要进一步加大养老投入，充分发挥财政资金撬动作用，同时，鼓励社会力量通过各种方式，参与购置、建设和改造养老服务设施。要进一步提升社区居家养老和农村养老水平，发挥“保基本、兜底线”作用，立足自身职能职责，切实承担相应工作任务，进一步理清政府、社会和市场的关系，加强统筹协调、强化协作、合力攻坚。要强化品牌建设，大力扶持一批综合实力强、产业融合度高、发展潜力大的养老服务综合体和连锁服务企业，打造国家和省优秀服务品牌，发挥行业引领标杆作用。要从老年人实际需求出发开展养老各项工作，真正做到“雪中送炭”，要开动脑筋，多措并举，科学解决好老旧小区加装电梯，老年人免费乘车等一系列惠民举措所产生的“副作用”，真正把好事办好。本次专题询问会议结束以后，市人大常委会将并对重点问题实施跟踪监督、持续监督，久久为功，推动全市养老服务发展再上新台阶，为建设“大强美富通”现代化国际大都市贡献大力量。

王京文在表态发言时说，市人大常委会对推进养老服务发展情况进行专题询问，是对市政府工作的有利鞭策。市政府将自觉接受市人大常委会的监督，主动认领和研究此次专题询问中所提出的每一个问题，加大对问题整改落实情况的督察力度，确保整改落实到位。今后工作中，市政府将充分发挥政府在养老服务体系建设中的主导作用，借鉴先进城市经验，结合我市实际，统筹谋划、精准发力，抓紧研究出台全市推进养老服务发展的意见建议等措施，不断创新体制机制，全面提升我市养老服务发展水平，努力让全市168万老年人老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为，让城市发展更有品质和温度。

市人大常委会副主任谭延伟、巩宪群、孙积港、许强、李胜利，秘书长覃俊文出席会议。刘杰、魏凯忠、刘延才、徐延明、金宗义参加会议。有关市直单位和区县负责同志列席会议。

(来源：中国山东网)

四川：“量身定制”让老年人生活更安全

两年前，腿脚不便的陈婆婆在卫生间跌倒后右手骨折，家里卫生间存在容易跌倒的风险近年来一直困扰着她。去年，成华区通过购买服务的方式，由第三方机构上门评估陈婆婆的居住环境、自理能力等情况后，在其卫生间安置了防滑垫、淋浴椅、扶手等辅助设施，大大提高了老人如厕和洗浴的安全性。

近日，记者了解到，为保障老年人居家养老安全、解决养老服务“最后一公里”的问题，成华区从去年开始试点特殊困难老年人家庭“适老化改造”，并在今年全面推广。目前，成华区已有300多户家庭的老人享受到适老化改造带来的便利。

和陈婆婆一样，今年90岁的王爷爷也是适老化改造的受益者。推开王爷爷的家门，乍看去与普通人家没什么不同，但仔细观察便会发现一些细节：卧室床侧和客厅过道分别装有两个感应夜灯，卫生间铺有防滑垫，马桶旁安装了一字形扶手、助力架以及专用洗澡椅……

“现在，我父亲晚上不用再到处摸黑找开关，夜灯就可以自动照亮通道。洗澡时坐着就能畅快淋浴。”王爷爷的儿子说，扶手安装高度、感应灯安装位置等，都是根据老人的实际需求和生活习惯“量身定制”的，安装配备这些设施时工作人员也充分征求了老人的意见。

“适老化改造是根据老人身体状况和居住房屋情况，对其生活场所以及家具配置、细节保护等做一定的调整或改造，目的就是减少老年人居家养老存在的风险。”据成华区民政局相关负责人介绍，成华区正在进行的适老化改造，面向的对象主要是60岁以上具有成华区户籍的散居特困老年人、低保及低保边缘老年人、计划生育特殊老年人家庭，按每户不超过1000元标准实施改造，经费由财政资金保障。改造过程中超出财政补贴部分，由实施改造的家庭承担。

“老人家庭的卫生间、卧室、厨房、家具等都在改造范围内，包括通道无障碍改造、地面防滑处理，安装扶手、助浴椅、智能照明感应灯具等。”成华区民政局相关负责人介绍，对于需要进行适老化改造的老人，可由本人或委托其子女或监护人填写申请表，申请成功后就会有工作人员上门进行评估，并开展需求评估和调查，建立改造信息资料，制定个性化的适老化改造方案。改造费用采取“政府补贴、社会参与、个人出资”的方式，由各街道办事处具体组织实施。

(来源：封面新闻)

福建：福州市市场监管局、民政局推进养老服务标准化建设取得显著成效

整洁清新的花园庭院，设施齐全的宜居住房，老人们悠闲地坐在轮椅上看电视，工作人员在为老人们分发午后点心……这样温馨的场景，发生在福建省福州市社会福利院里。这一切与该院实施标准化管理密不可分。

随着我国进入人口老龄化社会，养老成了百姓关心的话题。如何建立与经济社会发展相协调的社会养老服务体系，如何制定满足老年人对美好生活的向往与需求的养老服务标准，已经成为社会和政府有关部门密切关注的课题。建设更加科学合理量化考核的养老服务标准势在必行。福建省福州市市场监管局和福州市民政局充分发挥民政标准化技术组织作用，下大力推进养老服务标准化建设取得显著成效。

在福州市社会福利院的康复区里，安静温馨的环境让人自觉地放慢了脚步，压低了说话的声音。据了解，该院创办于1951年，现有床位506张，老人270人左右，在院老人平均年龄超过80周岁，最高龄101岁，为特困老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人、失独老人提供无偿或低收费的供养、护理服务，充分发挥政府托底作用。

该院相关负责人告诉记者，院内老人实行分区、分级护理，根据老人的身体状况和自理能力，分为全护理、半护理、全自理。同时，该院建立了专业护士、护理员队伍。全院职工树立“敬老从心开始，助老从我做起”的理念，进一步加快了福利院向医养结合型养老机构迈进的步伐。

在全护理住房区，配有阳台、防滑地板、24小时热水，独立卫生间里有坐式马桶，标有姓名的脸盆整齐地放在盆架上。护理员正在给一位卧床全护理老人通过鼻饲喂水。“通过近几年的不断探索尝试，到目前为止，福利院从房间床位、面积、设施设置到护理程序都有了完整严格的标准，可以说每个步骤都有标准依据。这些看似苛刻的标准和规范化管理，给老人们提供了更好的服务体验。”护理部负责人介绍说。

在活动中心，福州市志愿者们正在组织老人们开展活动，这里会定期开展音乐、手工、书法、绘画等适宜老人的兴趣活动。

据了解，2012年5月，福州市社会福利院启动标准化试点工作，2014年10月，通过原福建省质监局组织的第二批省级服务业标准化试点验收；2016年底，通过民政部第二批全国民政范围标准化试点验收；分别于2014年6月及2017年1月被福建省民政厅、国家民政部确定为省、部两级民政范围标准化示范单位；2018年底，通过国家级公共管理与社会服务标准化试点验收。

开展标准化工作使该院的各项工作得到不断提升。“在试点过程中，经过多年的实践，我们一共制定了157项标准文件，涵盖医疗、护理、康复、社工、行政管理和后勤保障各项工作，都是通过身边的工作总结出来的经验。”该院负责人告诉记者，福州市社会福利院主导制定了省级地方标准《养老机构护理服务规范》，填补了我国老年人护理方面的标准空白。但养老服务标准化建设任重道远，制定养老服务标准，只是实施标准化管理的第一步，将纸质文本变成现实服务，将标准的作用发挥出来，才能真正发挥养老服务标准化工作的价值。

与此同时，福州市相关部门和机构都认识到，标准需要不断完善。“下一步，我们将继续联合民政部门开展养老机构标准化建设，进一步规范养老市场秩序，为老人们提供更加精细和人性化的服务，提高老人们的生活质量和幸福指数，真正实现老有所养、老有所依、老有所乐。”福州市市场监管局相关负责人信心满满。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71049>

(来源：中国质量报)

福建：高新区聚力打造高品质养老生活

为推动养老事业高质量发展，打造高品质养老生活，近年来福州高新区不断加大养老服务设施投入，积极探索养老服务模式，持续改善老年人生活质量，切实满足快速增长的养老服务需求，促使老年居民的晚年生活更加充实美好。

日前，记者走进高新区子路“老年之家”，了解老人幸福晚年生活。

“海风你轻轻地吹，海浪你轻轻地摇……”在“老年之家”活动中心内，几位老人在护理员的陪伴下哼着歌。他们虽然年龄已高，但精神矍铄，每天午后都会聚集在这里开展集体活动，唱唱歌，做做操。“全天都有人陪着，还给我们安排各种活动，生活比以前在家里丰富多了！”老人们感叹道。

据院内的工作人员介绍，“老年之家”于2018年4月正式对外营业，共有220张床位，目前共接待入住老人60余人。全院采用无障碍通道，过道都安装了扶手，并采用防滑地面材料，打造适老化的生活空间。此外，“老年之家”还配有护理站，并在每个房间、卫生间安装了全楼配备呼叫系统，便于老人随时随地与护理员取得联系。同时，为了让老人感受到家的氛围，“老年之家”在环境布置、活动开展上也广泛采纳老人们的意见。

来自南昌70岁的赵依伯跟随儿子来到福州生活，他了解到“老年之家”开放营业后，就和家人商量住了进来。说起在“老年之家”的生活，他不禁竖起了大拇指：“我的腿因为中风不能独立行走，每天都是护工扶着我出去遛弯，陪我聊天，逗我开心，他们真是把我当成家人照顾。住在这里我感到特别温馨，就和自己家一样，我家人也很开心。”

“我们希望老人们住在这里能有一种归属感，所以在日常员工培训中我们特别强调个性化、细致化的服务，要了解老人们的饮食生活习惯。我们把老人们当做家人，老人们自然也会向我们敞开心扉，心与心的沟通是尤为重要的，这也是我们在养老服务中所贯穿的理念。”“老年之家”院长宋达表示，她希望住在这里的每一位老人能够颐养天年，度过美好幸福的晚年。

下一步，高新区将进一步统筹规划协调力度，将养老各项工作做实做细做好，抓紧推进辖区内居家社区养老服务照料中心项目建设，提升养老服务质量，努力实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，切实推动养老服务工作上新台阶。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71070>

(来源：福州新闻网)

广东：深圳市人大代表问政，会聚焦养老服务体系

随着早期特区建设者的逐渐老去，深圳这座最年轻的城市如何“有备而老”，成为社会关注的问题。昨天下午，主题为“推进我市高水平养老体系建设”的深圳市人大代表电视问政会在市民中心举行，人大代表、政府职能负责人齐聚一堂，共同把脉“老问题”。

市人大常委会主任骆文智强调，要在体系建设、政策扶持、行业监管、立法保障等方面作出更多创新，为深圳市民提供更好更优的养老服务，为全国养老模式打造可供复制的“深圳样本”。市人大常委会常务副主任罗莉、副市长黄敏参加会议。

长者食堂要“升级”

截至2018年底，深圳实际管理老年人达114万，预测10年后将翻一番，正式进入老龄化社会。“面对人口突然变老，深圳准备好了吗？”李继朝代表首先发问。

市民政局局长廖远飞说，近年来，深圳未雨绸缪不断提升养老服务水平。当前该局正在编制养老服务中长期规划，努力构建全国领先、具有深圳特色的“1336”社会养老服务体系。

长者食堂是今年我市推进居家养老服务建设的创新举措之一，目前全市已建设129所长者食堂，为老年人提供餐饮服务。可是代表们在调研中发现，部分食堂经营情况并不尽如人意，甚至有食堂半年多来基本未开业。

廖远飞坦承，长者食堂推进情况的确不理想。这与食堂的选址、食品的提供标准等都有关。下一步，民政部门将以问题为导向，推进长者食堂的“升级”，一方面实现线上配餐服务，方便老人；另一方面，鼓励食堂经营者为老人提供个性化服务，提供更多不同价位的配合老人需求的菜式。

公办养老机构将适度放宽门槛

深圳有40多家养老机构，11000多张床位。赵广群代表在调研中发现，市民们对养老机构“槽点”颇多——公办住不进，民办住不起。更令代表感到意外的是，部分公办养老机构，因为门槛过高，还出现了高空置率，造成巨大资源浪费。比如南山的一家养老机构，有800多张床位，却只住进35人。

廖远飞表示公办养老机构由政府投入、收费标准相对较低，具有兜底保障功能，优先保障低保、失独、重度失能失智等户籍老人。根据当前存在的问题，民政部门将研究实行弹性床位制度，适度放宽公办养老机构门槛，降低空置率。

力争1年内对有需要老人配置紧急呼叫设备

老人独自在家，摔倒了、生病了，怎么办？随着“空巢”老人的增加，这个问题让人担忧。张卓颖代表建议，尽快为老人们配置紧急呼叫系统，使得老人在紧急情况下可以有效救助。

市卫健委主任罗乐宣表示，该委将联合有关部门继续推进家庭设施适老化改造，尽快建立和完善居家和社区养老的紧急救助系统，力争1年内对有需要老人配置紧急呼叫设备，提升养老服务质量。和水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71048>

(来源：深圳特区报)

热点新闻

学习乃是老年人的“养心”之道

近日，笔者和几位老友在一起谈心，其中对学习看法大家的认识都一致，认为应该保持学习的好习惯，每天要看报，或通过电脑、手机来一个“碎片化阅读”。每天抽出片刻时间读一点书，既能增长知识、充实晚年生活、保持良好的精神状态，又利于延缓衰老，或许还能防止一些疾病的悄然来袭。

大家还认为，如今老年人保持学习好习惯是一件很容易做到的乐事，既有时间，又有条件，无须像晋时的车胤“囊萤夜读”，也无须像西汉匡衡那样“凿壁借光”，不一定要赶时间看很多书，节奏不妨放慢一些，从容地“慢阅读”即可。在每天的日程里安排上读书这一内容就好。

生活中，老年人从岗位上退下来，没有很多工作要全心投入了，一下子成了时间的“富翁”，如果不主动安排点时间学习，那么，大脑的工作量就会大大减少，脑细胞退化的速度就会加快。生理学家指出：脑子用得愈少，大脑退化的速度愈快。因此，老年人保持学习好习惯，活动活动大脑，益处多多。

如今，在申城，积极面对老龄生活已成为绝大多数老年人的自觉行为和生活方式，爱学习、喜欢动脑的老年人越来越多。老年大学里常常一座难求。越来越多的老年人把老年大学当成退休后的重要学习场所。这不仅反映出老年人对新知识的渴望，而且表明他们想融入社会，发挥余热。

然而，也有一些老年朋友总觉得退休后清闲自然是清闲了不少，但每天不知道干点什么才有意思，也不清楚做什么才能有益身心，长此以往，即使物质生活不断丰富，恐怕晚年的生活幸福指数尤其是“智慧”指数也不会很高。

对有阅读能力、无物质之忧的退休老人来说，是否可以每天静下心来，读点自己一直想读的书。每天和书来个零距离亲密接触，自己的精神生活也会日益充实。老年人晚年生活质量如何，其包括阅读或写作在内的精神文化生活也是一个重要的衡量尺度。

总之，退休在家的老人在可能的情况下，根据自己的实际情况，多读点书吧。让读书来滋润自己的心田，丰富日常生活，提升思想境界。活到老学到老，老年人保持学习的好习惯，把养身之道与养心之道完美地结合起来，那么，晚年生活就是智慧、有情趣、有收获的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=71053>

(来源：东方网)

老年消费者加入网购大军，提醒：涉及资金安全问题要格外小心

“双十一”将至，网购的话题又成为大家关注的热点之一。毫无疑问，网购已成为生活习惯，除了拥有购买能力的中青年一定会参与“买买买”外，不少老年消费者也加入网购大军，主动扩展消费领域。

老人家也爱网购

10月23日早上，69岁的李楚萍正在市老干部大学上智能手机课，这节课主要教授如何通过手机APP看视频，课间，李楚萍打开购物网站，搜索了好几款热水器。她告诉记者，自己上智能手机课有2年了，早就学会了购物，这次主要想为家里换一台热水器，计划买台机械式的。“不是‘双十一’快到了吗，现在关注比较看看优惠力度如何，先放进购物车，到时再确定付款与否就行。”她说。

据李楚萍介绍，她上网一般购买日用品居多，像牛奶、包包之类，上次还给9岁的孙子买了一件棉衣，“100块都不用，非常漂亮，省去了逛街的麻烦。”李楚萍说。

据了解，网购作为一种新的购物方式，早就在老年人中传播开来，和李楚萍同班的张营阿姨也是网购达人，她告诉记者，她在网购网站上的名字就叫“x×2015”，意思是2015年就注册了在网上购物的账号，刚开始都是买日常用品居多，有时看见适合的就下单，像麦胚芽就是她长年惠顾的物品之一，“去年‘双十一’15元3斤，今年19元3斤，不知道到时还会有不会有优惠。”对于商家调节价格这种把戏，72岁的张营阿姨在精明地看穿。

“现在的老人家早已不是我们想象中的模样，他们和年轻人一样，正在通过智能手机积极拥抱移动互联网的新生活。”市老干部大学工作人员说。

网购风险不能忽视

“对于网络购物，许多老人家都想学，也有兴趣学。”市老干部大学智能手机专业导师江明珍告诉记者，现在智能手机功能日趋成熟，网络购物一般安排在第一学年的课程里，主要是教老人家对淘宝和京东这两个平台的应用。

网购给老人家带来便利的同时，作为网购新人的银发族也成为容易被风险侵害的脆弱群体。蓬江区居家养老服务中心工作人员告诉记者，他们开设有教授使用智能手机的课程和讲座，但没有涉及网购，主要就是担心要绑定银行卡会出现风险。

每次上网购课，江明珍都会提醒老人家，网上购物往往要绑定银行卡，涉及资金安全，所以要格外小心，不能忽视。“我们上课时一般还会教老人家使用他人代付功能，让朋友、子女先行代付，或者让亲属转账资金到自己的账户里面，再进行支付，尽量不绑定自己的银行卡。”江明珍介绍，如果绑定了银行卡，支付确实方便一些，但我们也建议银行卡内的资金不要存放太多，最好不要超过500元。

老人上网爱买什么？

日前，某知名网购平台在重阳节后公布了相关老年人消费数据，其中用户搜索关键词前五名分别是老人手机、足力健老人鞋、收音机、营养食品 and 智能拐杖，“银发经济”呈现出新的消费趋势。

在老年人的日常用品消费中，老花镜、老年代步车、按摩椅（器）、老人定位手表的销量增长率最高；从下单金额来看，价值不菲的按摩椅成为今年最火爆的产品。在食品饮料品类，最受欢迎的是“茶酒滋补”类。另外，龟鹤松摆件、寿桃摆件等也广受欢迎。

此外，据大数据显示，老年人比年轻人更爱买书，老年人购买图书比例高于全站平均水平约40%，其中，老年人网购儿童图书、中小学教材同比增长两个百分点，比全站平均水平高10%，侧面体现出祖辈们对于小学和幼儿教育关注度。老年人其他喜欢购买的图书类别为艺术、旅游、烹饪美食、历史类书籍和经典著作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=71076>

(来源：江门新闻网)

老龄数据

江苏：南京进入“深度老龄化”社会，秦淮人最“老成”

江苏及南京已进入“深度老龄化”社会，每5人中就有一名60岁以上的老年人。昨天，省卫健委发布《江苏省2018年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》。

“根据联合国确定的标准，65岁以上老年人口比例达到7%，或60岁以上达到10%的人口结构称为‘老龄化社会’；65岁以上老年人口比例达到14%，或60岁以上达到20%，通常称为‘深度老龄化社会’。按照这一标准，江苏已无可争辩地进入深度老龄化社会。”省卫健委二级巡视员、省老龄办常务副主任邱泽森说。

截至2018年底，我省60岁以上户籍老年人口1805.27万人，占比23.04%；65岁以上户籍老年人口1256.45万人，占比16.03%。全省60岁以上常住人口1682.60万人，占比20.9%；65岁以上常住人口1129.51万人，占比14.03%。

但我省老龄化程度不平衡性突出。苏南、苏中老龄化程度明显高于苏北地区。60岁以上户籍老年人口占比超过30%的县（市、区）有9个，比上年度多2个，全部在南通市和苏州市。

来自南京市卫健委的统计数据显示，截至2018年末，南京市户籍人口为696.94万人，其中60岁及以上户籍老年人口为146.81万人，占总人口的21.07%；65岁及以上户籍老年人口为99.65万人，占总人口的14.30%。

就各区而言，60岁及以上老人占比最高的分别为秦淮区（29.09%）、鼓楼区（25.10%）、高淳区（24.30%），占比最低的为浦口区（16.99%）。

5个劳动力养一位老人

老年人抚养比是反映人口老龄化社会后果的指标之一。至2018年末，全省常住人口老年人抚养比为19.46%。“几乎每5个劳动力要赡养一位老人，反映出全社会的养老负担急剧增加。这对养老服务、社会保障、医疗保障都提出了严峻的挑战。”邱泽森表示。

此次抽样调查，我省共有33个县参与，样本总数15840人。数据显示，60岁及以上老年人慢性患病比例为77.4%，其中17.7%患有3种及以上的慢性病。高血压、骨关节炎、心脑血管病发病率排名前三。“全省的人均期望寿命超过78岁，而健康寿命则为68岁，也就是说大部分老年人有10年左右的时间是带病生存。特别是全省失能、半失能和失智老人加起来，占老年人比例达到了7.3%。显然，慢性病和功能障碍对老年人的生活质量带来不小的影响。”邱泽森表示。

调查中发现，27.4%的老年人视力状况不理想，24.9%的老年人听力对生活有影响，40.2%的老年人表示牙齿状况对进食造成了影响。27%的老人有不同程度的焦虑、抑郁等心理障碍。抽样调查显示，我省空巢老人比例高达55.3%，其中农村占比57.7%。

当然，衰老不是老年人唯一的标签，老年阶段仍然可以有作为、有进步、有快乐。在家庭里面，照看家、做家务、照看孙辈的老年人占比均超过30%，很多农村老年人仍然是干农活的主力。在社会上，超过一半的老年人经常参加公益活动，继续发挥余热。全省各类教育机构参加学习的老年人有240多万，不少老年大学一座难求。

我省将大力发展康复护理机构

一边是我省已进入深度老龄化社会的现实，一边是老年健康服务供给、上门健康服务仍然不足的差距。省卫生健康委老龄健康处处长赵恒松表示，我省失能、失智、半失能老人大概超过130万，按照标准，每3个人要一个护理员，须有40多万护理员，但目前真正从事护理工作的只有4.5万人，这其中大多数都不具备医疗护理知识。

怎么办？记者昨天采访获悉，我省将大力发展老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护机构，争取到2022年，全省二级以上综合医院普遍开设老年医学科，二级以上中医医院全部设立治未病科，各设区市至少设置1所三级老年专科医院或康复医院。与此同时，各地在编制区域医疗卫生规划时，对举办老年、康复、护理等医疗机构可不受规划布局、数量和级别限制。鼓励将部分公立综合、专科医院转型为老年医院、康复医院和老年护理院等接续性医疗机构。针对医养结合机构医疗护理人员短缺的问题，我省也将出台多项激励政策。

据悉，近年来，我省不断加大投入完善养老服务体系，截至2018年末，我省共建有各类养老床位67万张，每千名老人拥有养老床位超过37张。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=71022>

(来源：南京日报)

政策法规

北京：关于印发《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》的通知

京民养老发〔2019〕160号

各区民政局、财政局、人力社保局、卫生健康委、退役军人事务局、医保局、残联：

现将《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市民政局、北京市财政局
北京市人力资源和社会保障局、北京市卫生健康委员会
北京市退役军人事务局、北京市医疗保障局
北京市残疾人联合会
2019年9月30日

北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法

根据国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）和《关于印发“十三五”推进基本公共服务均等化规划的通知》（国发〔2017〕9号）、《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（国办发〔2017〕52号），以及财政部、民政部、全国老龄办《关于建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的通知》（财社〔2014〕113号）、《北京市居家养老服务条例》、《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》（京政办发〔2018〕41号）等法律法规和政策文件精神，完善老年人养老服务补贴津贴制度，提高老年人消费能力，推进养老服务发展，特制定本办法。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展观，以老年人需求为导向，以推进首善之区养老服务体系建设和提高老年人照顾服务水平为目标，保障老年人基本养老服务需求，推动解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，让老年人更有获得感、幸福感、安全感。

（二）目标任务

- 1.着力实现老年人照顾服务目标。围绕落实党中央加强老年人照顾服务的要求和国务院关于全面建立针对经济困难、高龄、失能老年人补贴制度的规定，深化细化具体的政策举措，不断提高老年人居家照顾服务水平。
- 2.有效缓解老年人生活照料困难。通过政策创制、整合与衔接，帮助经济困难、失能、高龄等状况的老年人及其家庭提高消费支付能力，推进享受专业化、职业化、多元化的照顾服务，切实减轻居家养老照料负担。
- 3.推动形成多元化资金投入格局。以老年人需求和有效供给为牵引，发挥财政资金的引导和示范效应，调整并转变政府服务供给方式，进一步建立健全向经济困难、失能和高龄老年人倾斜的养老服务补贴津贴制度，深化本市养老服务体系建设。
- 4.更好体现公平可持续发展理念。加强养老服务供给侧结构性改革，推进专业服务供给和现实有效需求对接，通过科学的老年人养老服务补贴津贴制度提供稳定保障，实现公共财政投入公平与效率平衡，使补贴更有针对性、有效性。
- 5.推动基本养老公共服务均衡化。建设覆盖广泛、内涵丰富、衔接紧密的老年人养老服务补贴津贴制度，做好与困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的有效衔接，做好与正在试点推进的长期护理保险制度的顺利衔接，促进养老服务保障水平不断提高，推动实现基本养老服务均衡化。

二、补贴范围、对象和标准

老年人养老服务补贴津贴发放给具有本市户口且符合相应条件的老年人，包括困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴等三类。

具体补贴对象、使用范围和标准如下：

- （一）困难老年人养老服务补贴。发放给低保、低收入、计划生育特殊家庭等困难老年人，用于日常照料等生活性服务补贴。
- 1.享受低保待遇的老年人（含领取北京市城市居民生活困难补助金的老年人，下同），补贴标准为每人每月300元。
- 2.低收入家庭中未享受低保待遇的老年人，补贴标准为每人每月200元。
- 3.属于本市计划生育特殊家庭且不符合前述1.2款条件的老年人，补贴标准为每人每月100元。

（二）失能老年人护理补贴。发放给重度失能或持有相应残疾证的老年人，用于因生活自理能力缺失而产生的长期照护补贴，包括但不限于购买照料支持、照顾服务、护理服务等照护性服务。长期护理保险试点区要做好失能老年人护理补贴与长期照护保险服务机制的统筹衔接，使专业护理服务更好惠及失能老年人及其家庭。各区要加快健全养老服务体系，采取借记方式将护理补贴发放到老年人账户，以服务给付方式用于照顾服务范围内的消费，允许用于购买照料护理用品等消费支出，确保有效满足老年人多元个性、便捷支付、专业照料的服务需求，账户原则上不支持提现、不定期清零、不指定在北京行政区域内限定地域消费，对执行中的例外情况另行通知。

- 1.经能力综合评估为重度失能的老年人，残疾等级为一级的视力、肢体、智力、精神残疾老年人，残疾等级为二级的智力、精神残疾老年人中的多重残疾老年人，补贴标准为每人每月600元。
- 2.残疾等级为二级的视力、肢体残疾老年人，残疾等级为二级、三级的智力、精神残疾老年人，补贴标准为每人每月400元。
- 3.残疾等级为一级、二级的听力、言语残疾老年人，补贴标准为每人每月200元。

（三）高龄老年人津贴。发放给80周岁及以上的老年人，用于养老服务消费特别是生活照料护理服务。

- 1.80周岁至89周岁的老年人，津贴标准为每人每月100元；
- 2.90周岁至99周岁的老年人，津贴标准为每人每月500元；
- 3.100周岁及以上的老年人，津贴标准为每人每月800元。

三、政策衔接

- 1.符合条件的老年人，可以同时申领困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴。
- 2.本办法实施后，本市60至79周岁重度残疾人居家助残补贴制度、80周岁及以上老年人居家养老服务补贴制度、90周岁及以上老年人高龄津贴制度、95周岁及以上老年人补助医疗制度停止执行。
- 3.本办法规定的困难老年人养老服务补贴和失能老年人护理补贴与《北京市困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度实施办法》规定的生活补贴、护理补贴不重复享受，由符合条件的老年人自主选择申请其中一种。
- 4.既符合困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴条件，又符合因公致残、离休等福利性生活补贴（津贴）、护理补贴（津贴）条件的老年人，可择高申领其中一类服务补贴或生活补贴（津贴）、护理补贴（津贴）。
- 5.享受见义勇为致残人员护理补贴、因公致残返城知青护理费的老年人不享受失能老年人护理补贴，可享受困难老年人养老服务补贴。享受《北京市困境家庭服务对象入住社会福利机构补贴实施办法》的老年人，不享受失能老年人护理补贴，符合条件的，可申请享受困难老年人养老服务补贴。
- 6.领取工伤保险生活护理费、纳入特困人员供养保障的老年人不享受困难老年人养老服务补贴和失能老年人护理补贴。
- 7.本办法规定的老年人养老服务补贴津贴不计入城乡最低生活保障家庭收入。
- 8.各区已经制定和执行的居家养老服务、能力评估等相关政策，以及出台了长期护理保险试点方案的区，依据本办法规定妥善衔接、渐进整合、统筹落实。
- 9.本办法涉及的老年人失能评估机制和评估标准按照《北京市老年人能力综合评估实施办法（试行）》（京民养老发〔2019〕42号）执行。

四、申请程序

坚持“效率取向”，推进服务方式改革、优化服务环境，让数据多跑路、群众少跑腿，“最多跑一次”“只进一扇门”。

（一）由符合申请条件的老年人本人或其委托代理人，或监护人自愿申请。申请人可以通过智能手机、计算机等设备登录北京市政务服务网、北京市民政局官方网站或微信公众号，输入姓名和身份证号码后填报申请；可以就近在本市任一街道（乡镇）办事窗口出示居民身份证或户口簿原件提出申请；可以在社区（村）或街道（乡镇）领取并填写《北京市老年人养老服务补贴津贴申请表》后，到户籍所在地街道（乡镇）社会救助或“一门受理”窗口出示居民身份证或户口簿原件后提交。

为方便申请人，对在2019年10月25日前尚未提出申请的，由北京市社会福利综合管理平台（以下简称“综合管理平台”）通过老年人预留的手机号推送养老服务补贴津贴发放通知，确认回复后，综合管理平台直接生成并发放补贴至老年人持有的银行账户。

（二）申请失能护理补贴的老年人需先进行老年人能力综合评估。其中被评为重度失能的老年人，综合管理平台自动生成并发放护理补贴。

（三）各区一律通过综合管理平台全面推进全程网上办理，全市通过综合管理平台对接全国统一的养老服务信息管理系统。对低保、低收入、残疾、计划生育特殊家庭老年人和已经申请并接受过能力综合评估的老年人的基本信息和电子证照等情况，通过综合管理平台等政府信息系统共享进行认证办理，简化受理审批手续，推进无纸化办公。支持有条件的区建立无纸化申请及后续审核程序，办理材料以网上电子档案为准。全市申请信息由综合管理平台自动分配给申请人户籍所在地街道（乡镇）受理申请窗口。各区细化的政策落实措施要及时向社会公开、让老年人及其家庭知晓。

（四）已享受养老服务补贴津贴的老年人申请条件发生变化的，由综合管理平台自动生成新的补贴津贴，或者由申请人重新申请。

五、审核

（一）各街道（乡镇）受理窗口通过综合管理平台接受申请，或现场确认申请材料后将信息归集至综合管理平台的北京市老年人养老服务补贴津贴管理系统；原则上于接收当日转街道（乡镇）负责民政业务的科室，由其进行初审后从系统转报民政局。每月20日前，各街道（乡镇）将有异议的人员数据汇总报送市民政局。

（二）区民政局于每月25日前作出审定意见。审定不合格的，提出意见并通过街道（乡镇）受理申请窗口书面告知当事人，说明理由、救济途径及时限，并将申请材料电子归档、妥善保存；审定合格的，报区财政局拨付资金。

六、发放

老年人养老服务补贴津贴按月发放，审定合格的自递交申请当月计发，每月月底前发放下月补贴津贴。

自实施之日起，因申请人自身或其他原因，延误申请超过半年的，从符合条件且提交申请的当月起计发。延误申请时间在6个月以内的，按规定提交申请后从符合条件的当月起予以计发。

各部门利用综合管理平台完成申请受理、待遇审批等业务流程，经过资金核算后，通过民政资金统发监管信息平台，对接金融机构转账，存入申请人在申请时确认的银行卡金融账户。

申请人在提出申请时，可以用已持有的“北京通—养老助残卡”、“北京通—民政一卡通”、“北京通—残疾人服务一卡通”、特殊家庭老年人扶助卡、“北京通—第三代社会保障卡”、军人保障卡中的一个作为养老服务补贴津贴发放的账户。

其中用持有的“北京通—养老助残卡”作为发放账户的老年人，其80—89周岁年龄段的高龄津贴按原居家养老服务补贴发放方式和渠道执行，护理补贴不得提现。

七、复核

（一）老年人养老服务补贴津贴的复核采取区民政局通过综合管理平台定期复核，至少每季度一次；或者由个人自主申报复核。

（二）有下列情况之一的，各街道（乡镇）或区民政局依据综合管理平台自动预警信息，或者与申请人/监护人核对应，从补贴条件发生变化的次月起直接执行，无需申请人提供材料：

- 1.老年人残疾类别和残疾等级发生变化的；
- 2.经济或家庭状况发生变化，不符合享受低保、低收入、计划生育特殊家庭老年人条件的；
- 3.户籍迁出本市的；

- 4.死亡或由人民法院宣告失踪的；
5.违法犯罪，正在执行监禁刑罚的；
6.经复核不合格的。

因申请人个人情况变化导致补贴资金的增加、减少、停发的，由综合管理平台主动向申请人发送信息，确保申请人知情权。

八、户籍迁移

转出地从办理转移手续的次月起停发老年人养老服务补贴津贴资金，转入地从转出地停发之日起发放（综合管理平台自动将迁移信息推送到申请人预留手机上）。

九、资金保障

（一）老年人养老服务补贴津贴所需资金，由老年人户籍所在的区财政负担，纳入年度区级预算安排，并可积极吸引社会慈善、捐赠资金等支持。

（二）为缓解各区财政资金筹集压力，市财政局依据上一年度市统计局、市卫生健康委、市残联发布的各区相关老年人口数据，按年计算后统筹给予市级定额专项转移支付支持，其中失能老年人护理补贴每人每月为100元、高龄津贴每人每月为80-89周岁的100元、90-99周岁的200元、100周岁及以上的300元，按照市财政局、市民政局、市人力资源社会保障局、市残联《关于印发<北京市社会保障和就业专项转移支付资金管理办

法>的通知》（京财社〔2018〕323号）等规定进行管理和使用。

（三）老年人养老服务补贴津贴的全市性标准和市对区补助标准，将根据本市经济社会发展和居民收入水平的变化，由市民政局会同相关部门适时调整。

十、管理与监督

（一）市民政局负责建立全市统一的老年人养老服务补贴津贴、服务管理、失能评估等工作体系和管理信息系统，指导各区开展补贴津贴发放、组织服务等相关工作，牵头推动相关信息在政府部门间互联互通、共认共享的工作机制。市财政局负责指导各区做好老年人养老服务补贴津贴资金预算和保障工作。市人力社保局负责指导相关区的街道（乡镇）社会保障事务所做好申请受理和转交办理等工作。市卫生健康委负责计划生育特殊家庭老年人相关信息服务工作，以及老年人权益的维护和保障工作。市退役军人事务局负责统筹协调做好退役军人相关生活保障待遇落实的衔接工作。市医保局负责做好长期护理保险制度的试点指导和衔接工作。市残联负责老年人申请残疾证的审核、发放、管理和残疾人权益维护保障等工作。

（二）市民政局会同相关部门统筹指导开展好政策宣传工作，营造良好舆论氛围。各区民政局联合相关部门具体部署落实本区宣传工作，切实做好政策告知工作；各街道（乡镇）要采用灵活多样的形式宣传解读好老年人养老服务补贴津贴制度，使老年人及其家属充分了解政策内容、申领流程和实施规范。

（三）老年人养老服务补贴津贴经办机构要坚持公开、公平、公正的原则，严格审核办理；各级民政部门对补贴津贴制度的实施进行管理和监控；相关部门和机构要主动接受财政、审计部门的检查和社会监督。

（四）对查实发生营私舞弊行为或出现虚报、冒领、误领、截留、挪用、骗取、滥发补贴资金的，区民政局应立即开展调查，收集证据，约谈当事人，责令退回误领或冒领的补贴。金额较大，涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理，追究相关人员的行政和法律责任，并追回“违法所得”的全部补贴资金。

（五）各级民政、财政等部门及其工作人员在老年人养老服务补贴津贴资金的分配、复核、拨付、使用、监管等工作全过程中，违反规定分配资金，或向不符合条件的单位（或个人）分配、发放资金，以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依照《预算法》《公务员法》《监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关法律追究责任，并视情况提请同级政府进行行政问责；涉嫌犯罪的，及时移送司法机关处理。

十一、附则

（一）本市此前发布的老年人养老服务补贴津贴有关政策，如有与本办法规定不一致的，以本办法为准。

（二）本办法实施后，《北京市高龄老年人津贴发放办法》（京老办发〔2008〕12号）、《北京市特殊老年人养老服务补贴办法（试行）》（京民福发〔2008〕335号）、《关于贯彻落实<北京市市民居家养老（助残）服务“九养”办法>的意见》（京民老龄发〔2009〕504号）、《关于实施95周岁及以上老年人补助医疗制度的通知》（京民老龄发〔2011〕149号）、《北京市养老助残卡管理办法（试行）》（京民老龄发〔2014〕459号）、《北京市养老助残服务单位管理办法（试行）》（京民老龄发〔2014〕460号）、《关于经济困难的高龄和失能老年人居家养老服务工作中有关服务事项的通知》（京民老龄发〔2015〕477号）、《经济困难的高龄和失能老年人居家养老服务试点区老年人能力评估办法》（京民老龄发〔2015〕478号）、《北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法》（京民老龄发〔2016〕349号）、《关于集中开展对误领、冒领居家养老服务补贴进行追回工作的通知》（京民老龄发〔2016〕357号）、《北京通-养老助残卡管理办法（试行）》（京民老龄发〔2016〕431号）等相关文件废止。

（三）市民政局负责本办法的具体解释。

（四）本办法自2019年10月1日起施行，首次补贴资金在11月底前发放到位。

附件：北京市老年人养老服务补贴津贴申请表

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=71077>

（来源：北京市民政局）

北京：《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》政策解读

为落实党中央关于加强老年人居家照顾服务的要求和国务院关于全面建立针对经济困难、高龄、失能老年人补贴制度的规定，有效缓解老年人生活照料困难，深化本市养老服务体系建设，市民政局会同市财政局、市人力社保局、市卫生健康委、市退役军人事务局、市医保局、市残联出台了《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》（以下简称《实施办法》），帮助经济困难、失能、高龄等状况的老年人及其家庭提高消费支付能力，推进享受专业化、职业化、多元化的照顾服务，提高老年人的获得感、幸福感。

一、政策背景

2015年,我市出台了《北京市居家养老服务条例》，提出各级政府应当建立评估制度，对符合条件的低收入、失能、失独等特殊困难老年人给予居家养老服务补贴；2017年，《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》（国发〔2017〕13号）提出“完善老龄政策制度，健全养老体系建设”，《国务院关于印发十三五推进基本公共服务均等化规划的通知》（国发〔2017〕9号）提出建立“老年人社会福利补贴基本公共服务清单”，《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（国办发〔2017〕52号）提出“制定和实施老年人照顾服务项目”；2019年，《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）提出“全面建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度”等部署，市政府办公厅《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》（京政办发〔2018〕41号）要求“改革完善老年人社会福利制度”，为落实以上政策文件精神，市民政局牵头相关部门联合制定了《实施办法》。

二、制定过程

按照国家关于发展养老服务和建立老年人津贴补贴制度有关政策，结合我市高龄津贴、老年人居家养老服务补贴、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴等津贴发放实际，市民政局与市财政局、市人力社保局、市卫健委、市残联等主要部门，多次召开座谈会、协商会，广泛征求专家学者、从业人员和相关部门意见，通过政策创制、整合和衔接，拟定了《实施办法》，面向市人大、市级有关部门、基层民政部门，以及人大代表、政协委员、社会各界以不同形式公开征求了意见，通过了市财政支出政策预期绩效评审，取得市级相关部门一致意见，最终形成了本《实施办法》。

三、主要内容

《实施办法》共分“总体要求、补贴范围对象和标准，配套流程与相关要求”三大方面、11项内容。

（一）总体要求：包括指导思想和目标任务。

（二）补贴范围、对象和标准。包括困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴等三类，具体如下：

1.困难老年人养老服务补贴。本市户口且符合以下条件之一的老年人，可以按照以下标准申领补贴：享受低保待遇的老年人每人每月300元、低收入家庭中未享受低保待遇的老年人每人每月200元、计划生育特殊家庭且不符合前述条件的老年人每人每月100元。

2.失能老年人护理补贴。本市户口且符合以下条件之一的老年人，可以按照以下标准申领补贴：经综合评估为重度失能的老年人，残疾等级为一级的视力、肢体、智力、精神残疾老年人，残疾等级为二级的智力、精神残疾老年人中的多重残疾老年人，补贴标准为每人每月600元；残疾等级为二级的视力、肢体残疾老年人，残疾等级为二级、三级的智力、精神残疾老年人，补贴标准为每人每月400元；残疾等级为一级、二级的听力、言语残疾老年人，补贴标准为每人每月200元。

3.高龄老年人津贴。本市户口且符合以下条件之一的老年人，可以按照以下标准申领津贴。80周岁至89周岁的老年人每人每月100元、90周岁至99周岁的老年人每人每月500元、100周岁及以上的老年人每人每月800元。

（三）政策衔接。符合条件的老年人，可以同时申领困难老年人养老服务补贴、失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴。同类型补贴不重复享受，由符合条件的老年人自主选择申请其中一种。享受《北京市困境家庭服务对象入住社会福利机构补贴实施办法》的老年人，不享受失能老年人护理补贴。老年人养老服务补贴津贴不计入城乡最低生活保障家庭收入。办法涉及的老年人失能评估机制和评估标准按照《北京市老年人能力综合评估实施办法（试行）》（京民养老发〔2019〕42号）执行。

（四）申请程序。符合申请条件的老年人本人或其委托代理人，或监护人自愿申请，可以登录北京市政务服务网、北京市民政局官方网站或微信公众号，输入姓名和身份证号码后填报申请；可以就近在本市任一街道（乡镇）办事窗口出示居民身份证提出申请；可以填写《北京市老年人养老服务补贴津贴申请表》后，到户籍所在地街道（乡镇）社会救助或“一门受理”窗口出示居民身份证或户口簿原件后提交。

（五）审核。街道（乡镇）受理窗口通过综合管理平台接受申请，或现场确认申请材料后将信息归集至综合管理平台的北京市老年人养老服务补贴津贴管理系统；街道（乡镇）负责民政业务的科室，进行初审后转报区民政局。每月20日前，各街道（乡镇）将有异议的人员数据汇总报送至区民政局。区民政局于每月25日前作出审定意见。审定不合格的，提出意见并通过街道（乡镇）受理申请窗口书面告知当事人，说明理由、救济途径及时限；审定合格的，报区财政局拨付资金。

（六）发放。老年人养老服务补贴津贴按月发放，审定合格的自递交申请当月计发，每月月底前发放下月补贴津贴。

自实施之日起，因申请人自身原因，延误申请超过半年的，从符合条件且提交申请的当月起计发。延误申请时间在6个月以上的，按规定提交申请后从符合条件的当月起予以计发。

利用综合管理平台完成申请受理、待遇审批等业务流程，经过资金核算后，通过统发平台，对接金融机构转账，存入申请人在申请时确认的银行卡金融借记账户。申请人可以用已持有的“北京通—养老助残卡”、“北京通—民政一卡通”、“北京通—残疾人服务一卡通”、特殊家庭老年人扶助卡、“北京通-第三代社会保障卡”、军人保障卡中的一个作为养老服务补贴津贴发放的账户。其中用持有“北京通—养老助残卡”作为发放帐户的老年人，其80-89周岁年龄段的高龄津贴按原居家养老服务补贴发放方式和渠道执行、护理补贴不得提现。

（七）复核。老年人养老服务补贴津贴的复核采取区民政局通过综合管理平台定期复核，至少每季度一次；或者由个人自主申报复核。对老年人残疾类别和残疾等级发生变化的、户籍迁出本市的、死亡或由人民法院宣告失踪的、违法犯罪，正在执行监禁刑罚的、经复核不合格，各街道（乡镇）或区民政局根据平台自动预警信息或者与申请人或其监护人核对后直接办理，从补贴条件发生变化的次月起直接执行。因申请人个人情况变化导致补贴资金的增加、减少、停发的，由综合管理平台主动向申请人发送信息，确保申请人知情权。

(八) 户籍迁移。转出地从办理转移手续的次月起停发老年人养老服务补贴津贴资金，转入地从转出地停发之日起发放（综合管理平台自动将迁移信息推送到申请人预留手机上）。

(九) 资金保障。老年人养老服务补贴津贴所需资金，由老年人户籍所在的区财政负担，纳入年度区级预算安排，并可积极吸引社会慈善、捐赠资金等支持。市财政局依据上一年度市统计局、市卫生健康委、市残联发布的各区相关老年人口数据，按年计算后统筹给予市级定额专项转移支付支持，补助标准为其中失能老年人护理补贴每人每月为100元、高龄津贴每人每月为80-89周岁的100元、90-99周岁的200元、100周岁以上的300元，补助资金按照市财政局、市民政局、市人力资源社会保障局、市残联《关于印发<北京市社会保障和就业专项转移支付资金管理办法>的通知》（京财社〔2018〕323号）等规定进行管理和使用。

老年人养老服务补贴津贴的全市性标准和市对区补助标准，将根据本市经济社会发展和居民收入水平的变化，由市民政局会同相关部门适时调整。

(十) 管理与监督

(1) 职责分工。市民政局负责建立全市统一的老年人养老服务补贴津贴、服务管理、失能评估等工作体系，指导各区开展补贴津贴发放、组织服务等相关工作，牵头探索推动政府信息在部门间互联互通、共共享的工作机制。市财政局负责指导各区做好老年人养老服务补贴津贴资金预算和保障工作。市人社局负责指导相关区的街道（乡镇）社会保障事务所做好申请受理和转交办理等工作。市卫生健康委负责计划生育特殊家庭老年人相关信息服务工作，以及老年人养老服务补贴津贴权益的维护和保障工作。市退役军人事务局负责做好退役军人相关生活保障待遇落实的衔接工作。市医保局负责做好与正在试点探索推进长期护理保险制度的指导和衔接工作。市残联负责老年人申请残疾证的审核、发放、管理等工作。

(2) 政策宣传。市民政局会同相关部门统筹指导开展好政策宣传工作，营造良好舆论氛围。各区民政局联合相关部门具体部署落实本区宣传工作，切实做好政策告知工作；各街道（乡镇）要采用灵活多样的形式宣传解读好老年人养老服务补贴津贴制度，使老年人及其家属充分了解政策内容、申领流程和实施规范。

(3) 加强监督。老年人养老服务补贴津贴经办机构要坚持公开、公平、公正的原则，严格审核办理；各级民政部门对补贴津贴制度的实施进行管理和监控；接受财政、审计部门的检查和社会监督。

(4) 严格责任。对查实发生营私舞弊行为或出现虚报、冒领、误领、截留、挪用、骗取、滥发补贴资金的，区民政局应立即开展调查，收集证据，约谈当事人，责令退回误领或冒领的补贴。金额较大，涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理，追究相关人员的行政和法律责任，并追回“违法所得”的全部补贴资金。各级民政、财政等部门及其工作人员在老年人养老服务补贴津贴资金的分配、复核、拨付、使用、监管等工作全过程中，违反规定分配资金，或向不符合条件的单位（或个人）分配、发放资金，以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依照《预算法》《公务员法》《监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关法律规定追究责任，并视情况提请同级政府进行行政问责；涉嫌犯罪的，及时移送司法机关处理。

(十一) 附则

(1) 本市此前发布的老年人养老服务补贴津贴有关政策，如有与本办法规定不一致的，以本办法为准。

(2) 市民政局负责本办法的具体解释。

(3) 本办法实施后，《北京市高龄老年人津贴发放办法》（京老办发〔2008〕12号）、《北京市特殊老年人养老服务补贴办法（试行）》（京民福发〔2008〕335号）、《关于贯彻落实<北京市市民居家养老（助残）服务“九养”办法>的意见》（京民老龄发〔2009〕504号）、《关于实施95周岁及以上老年人补助医疗制度的通知》（京民老龄发〔2011〕149号）、《北京市养老助残卡管理办法（试行）》（京民老龄发〔2014〕459号）、《北京市养老助残服务单位管理办法（试行）》（京民老龄发〔2014〕460号）、《关于经济困难的高龄和失能老年人居家养老服务工作中有关服务事项的通知》（京民老龄发〔2015〕477号）、《经济困难的高龄和失能老年人居家养老服务试点区老年人能力评估办法》（京民老龄发〔2015〕478号）、《北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法》（京民老龄发〔2016〕349号）、《关于集中开展对冒领、冒领居家养老服务补贴进行追回工作的通知》（京民老龄发〔2016〕357号）、《北京通-养老助残卡管理办法（试行）》（京民老龄发〔2016〕431号）等相关文件废止。

(4) 本办法自2019年10月1日起施行，首次补贴资金在11月底前发放到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=71079>

（来源：北京市民政局）

养老研究

不养娃，怎么养老？

不养娃，怎么养老？最近，笔者的一个坚持“丁克”的80后朋友给出了她自己的答案。她和她老公在去年购买了年金保险产品，只要达到法定退休年龄，即有资格入住高端养老社区，并且可以选择居住在任一城市的该品牌养老社区。用这位朋友的话说，这叫做“候鸟式养老”，想去哪个城市居住，申请就行。除此之外，该年金保险产品每年有分红，可以用于抵扣养老社区的费用。在笔者的这位朋友看来，没有孩子的“丁克”家庭一定要提早为自己的养老作规划。

“丁克”，是英文缩写“DINK”的音译，其英文含义为“双收入，无子女”的意思，确切地说，是有生育能力但不愿生育的家庭。20世纪80年代，“丁克”这个概念传入中国。最开始饱受争议，现在大家逐渐习以为常，尤其在大城市，“丁克”家庭不断增多。

根据2017年2月份零点调查公司的一项社会调查显示，中国大中城市已经出现60万个自愿不育的“丁克”家庭。结婚5年以上不要孩子的夫妇，北京家庭占10%，上海占12.4%，深圳占11.8%，近七成被调查者认为“丁克家庭将增多”。

除了不想生娃的“丁克”们，现在还有很多年轻人甚至不想结婚。

在日本，单身男女的结婚欲望和生子欲望越来越低。2017年4月，日本公布关于“终生未婚率”的调查数据显示，2015年，50岁之前从未结过婚的日本男性比例为23.4%，女性比例为14.1%。预计到2035年，约有一半日本人单身。

在中国，根据国家统计局和民政部联合提供的数据显示，从全国范围来看，2018年的结婚率仅为7.2‰，创下了近10年来的新低。同时，中国的低生育现状也不容忽视，即使国内开放了二胎政策，根据国家统计局公布的人口数据，2016年和2017年中国出生人口分别为1786万人和1723万人，这一数值比原国家卫计委的预期低了300万人。

中国目前正处于老龄化社会，如果结婚率和生育率数据继续走低，那么在老年人当中，没有子女，甚至是单身的老年人会越来越多，他们的养老需求，将在未来几十年内，成为社会以及他们自己必须面临的问题。

无子女家庭的老年人，也会遇到和其他老年人一样的问题，随着年龄的增长，身体机能下降，突发性疾病带来的健康毁灭性风险增大，衰老或失能后需要获得长期照料和护理服务，等等。同时，无子女的老年人和其他老年人在养老方面存在一些区别。从养老费用方面来看，随着收入源减少，面对不可预知风险的花销在上升，而且他们只能靠自己，没有子女可以借力；从对养老服务的需求来看，他们没有子女照顾，对养老机构的专业程度，服务的精细化程度有着更高的需求。并且，无子女的老年人需要更多亲友的陪伴，需要更多的情感慰藉和友好便利的生活居住环境。

从我国目前的养老保险制度来看，包括基本养老保险、企业年金和职业年金、个人储蓄和商业养老保险。除了前面两项之外，个人储蓄和商业养老保险，则需要提前规划。

从养老方式来看，目前国内可以选的包括居家养老，机构养老，居家养老和社区服务相结合，医养结合机构，高端养老机构等等。还有一些比较小众的养老方式，比如“以房养老”。根据自己的情况，提前选择养老方式，也是“丁克”们需要提前想好的。

在知乎上搜索“丁克养老”，网友们的回答主要集中在资金准备、有计划的理财投资、心理准备、健康身体等方面。在网友们看来，“丁克”老年人需要比其他老年人准备更充足的资金；在心理准备方面要更加充分，能够更加从容地面对与社会脱节感和孤独感；在身体健康方面也要未雨绸缪，保持健康的生活习惯，定期体检。

在资金准备方面，网友们的观点多倾向于在退休金和医保之外，还需增加商业保险、金融产品投资规划。一位网友算了一笔账，个人积蓄和晚年固定收入（包括退休金、商业保险、不动产收益、金融产品收益），在北京如果达到总值150万元，两口子可以基本活下来。除此之外，还需要提前规划晚年医疗基金（包括医保和大病保险），用于治疗晚年的突发疾病。这位网友建议，从退休到去世，准备400万元，可以比较从容地应对晚年各种情况。

养老，是每个人必须面对的问题，对于没有子女的“丁克”家庭来说，养老问题更应提早准备，利用社会保障以及商业保险工具为晚年生活做好规划。未雨绸缪，才是最正确的人生姿态。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=71073>

（来源：保险报网）

养老类型

河北：秦皇岛“医养康”一体化模式让养老无忧

老人忘记吃药，智能药箱自动响铃提醒；老人离床20分钟未归，护理站系统马上报警提示工作人员查看……在河北省秦皇岛市，以“医疗+养老+康复”模式新建的养老中心，让老人晚年生活更舒适、更智慧、更安全。在京津冀协同发展国家战略推动下，2016年1月，国家康复辅具研究中心与秦皇岛市政府签署战略合作协议，推进康复辅具产业创新基地和健康养老示范基地建设。2017年3月，国家康复辅具研究中心秦皇岛研究院成立。今年3月，国康秦皇岛医养康养老中心正式营业。

88岁的于海明是第一位入住国康秦皇岛医养康养老中心的老人。“这儿有专门的人员照顾，看病方便，每天衣食住行生活也规律，老年人住在一起有共同话题，还有文化娱乐活动，也算是老有所乐。”

于海明患关节炎和胃病，经常需要去医院检查、治疗。他说：“我住进来时还拄着拐杖，在这儿几个月的康复治疗，现在已经不需要拄拐杖了。”

在养老中心三楼护理站智能监测床垫监护管理系统上，哪个床位住住了老人，哪个老人处于离床状态，以及卧床老人的姓名、心率、呼吸状态等信息都实时显示在电脑屏幕上，这些数据由计算机进行分析监测，同时有工作人员监控。

据国家康复辅具研究中心秦皇岛研究院副院长宋学滨介绍，养老中心以医疗为基础，养老为核心，康复为保障，并通过服务和产品外延，为失能、半失能老人提供专业化、个性化、高质量的养老服务。

记者从秦皇岛市民政局了解到，自2014年被列为全国养老服务业综合改革试点以来，这个市养老服务业发展驶入快车道。目前，全市建成公办养老机构15家、社会办养老机构38家，床位上万张；全市已建成56个居家养老服务中心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=71074>

（来源：新华网）

山东：济南将利用闲散资源补齐日间照料中心缺口，进一步提升养老服务工作

10月24日，济南市十七届人大常委会第七次会议举行联组会议，就济南市推进养老服务发展情况开展专题询问。会上，针对济南市养老服务发展不平衡的问题，济南市民政局局长孙义洪表示将采取多项措施来发展社区养老服务。

记者在会上了解到，目前济南一大半的社区还没有建立日间照料中心，影响了整个居家养老服务的推进。在老旧小区选的日间照料中心，由于它的地理位置和面积受限，服务的内容也比较单一，实际上也很难发挥整个日间照料中心的作用。

济南市民政局局长孙义洪在回答张海昕委员询问时表示，目前的难点还是老旧小区选址。“我们要督促区政府采取追偿、置换、利用闲散资源，甚至在一些边角空地上建设，来补齐我们日间照料中心的缺口。”孙义洪说。

“进一步把养老服务设施建设好，大力推进。继续落实去年开始的养老服务设施建设三年行动计划，我们要完成这个任务，通过这些设施来促进养老服务设施建设。”孙义洪说。

孙义洪表示，要进一步扩大购买居家养老服务的受众面，根据经济社会发展的现实条件，逐步来扩大受众面，让更多的人享受到这项服务。继续加大监管力度，对养老服务和日间照料中心进行监管，实行星级评定制度，通过这个制度来对养老服务设施进行星级评定，进行补贴，刺激他们把居家养老工作做好。

对于特殊群体，下一步要依托区县养老服务中心，提升改造，提升能力。对于分散供养的，将加大宣传力度，通过村级幸福院和社区日间照料中心的关爱，这是一项主要的工作，因为集中供养人员还是很少的，大部分都在分散供养。这是对特殊供养群体。

孙义洪介绍，现在很多村没有农村幸福院，老年人没有活动场所，老年人服务没有办法得到。下一步，将从幸福院的设备和运营上给予一些支持。充分利用村集体和一些闲散资源，对原来要求比较高的400平方以下的标准降低，能保证基本的活动地点，下一步由村来提供基础设施条件，政府补贴一些设备，对它下一步的经营运营补贴，能够让它只要建起来就能运营下去。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=71037>

(来源：闪电新闻)

山东：养老项目投了5亿,入住率仅6%，托管方收费高致资源闲置

24日晚,问政山东如期直播。本期专题问政聚焦“如何破解养老堵点痛点难点”的问题。邀请省卫健委、省退役军人事务厅、省民政厅主要负责人接受现场问政。社会福利中心空床率高、日间照料中心名存实亡、小区养老服务设施应建未建等问题被提及。

每月费用最高上万元，绝大部分床位空置

山东泰山社会福利中心作为省级层面重点建设项目,是一所集养老护理、医疗科研和实训功能于一体的大型综合性示范性养老服务机构。官方资料显示,项目分为两期,总投资5.35亿元,设计床位2000张,其中一期工程已经在2017年11月竣工,今年1月份开始试运营,但问政记者调查发现,这家机构的床位使用率仅有6%左右。

记者看到,这里最便宜的一档床位费加生活照护费及餐饮费总共是每月3600元,而最贵的则达到了每月14600元。工作人员坦言,收费标准高是造成床位空置的原因之一。

泰安市民政局工作人员表示,他们建好泰山福利中心以后,就交给泰安市中心医院运营,市场化运作,他们不好干涉。

对此,山东省卫生健康委员会主任袁燕说,作为运营方的中心医院,应该认真去研究出现这些问题的原因,采取有针对性的措施去解决它,尽快把这些好资源利用起来。

泰安市副市长鞠向群表示,考虑到泰安消费水平,也是感到价格可能还存在一些问题。“办法恐怕还是比困难要多得多。我相信能够解决好这个问题。”

山东省民政厅副厅长张孟强说,对公办养老机构实行第三方委托的方式,是民政部门一直积极倡导并且大力推动的,目的是引入第三方机构的专业优势,提高养老服务的质量和水平。托管委托以后,民政部门还要继续加强对托管单位服务管理工作的监督指导服务,绝不能一托了之,不管不问。

日间照料中心门紧锁，社区称抽不出人

在潍坊市奎文区广文街道李家社区广文苑小区,一些老年人正在小区空地休息,而旁边的建筑就挂有日间照料中心的牌子。

问政记者查询得知,这家日间照料中心建筑面积达2000平方米,投资额在200万元,并从民政部门申领了25万元建设补助,如今开门仅仅四年却关了门。李家社区服务中心工作人员称,现在很忙,抽不出人手去照顾老人。

记者又随机走访了聊城市东昌府区八一社区和陈庄社区的老年人日间照料中心,发现这些地方照料的功能基本缺失。社区工作人员透露,老年人日间照料中心除了为老年人提供休闲娱乐场所,还应为社区内自理老年人、半自理老年人提供膳食供应、个人照料和保健康复,但这些职能对于他们而言难以实现。理由也是人手不够、费精力。

对这一情况,聊城市东昌府区民政局工作人员称:“照料中心符合完全移交条件后,市民政局验收完移交给我们后,我们再通过招标等,通过专业的运营结构把它运营起来,我们只能做到这一块。”

对此,山东省民政厅副厅长张孟强说,这反映出民政部门重建设、轻管理、后续指导、监管不到位。下一步要对全省所有的日间照料中心进行统一登记管理,然后分类评估,对发挥作用好的给予奖补。对发挥作用不好、不开门服务的要责令整改,推动社区日间照料中心向专业组织运营、提供专业化服务的方向发展,由活动中心变成照料中心。

养老设施应建未建，主管部门一知半解

10月17日,问政记者在烟台市采访发现,不少新建小区并没有配套建设养老服务设施。金地集团烟台地产公司的工作人员表示,养老用房现在还没法提供,“现有的楼盘里面都没有。”

根据《山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》,养老服务设施应与住宅同步规划建设验收,并同步交付移交民政部门。未按要求配建的,住房和城乡建设部门不予办理竣工验收备案。

如今有的小区早已交房两三年,养老服务设施却还没建设。对此烟台莱山区住建局一位工作人员表示,从来没有听说过养老用房。

记者了解到,新建小区配套建设养老服务设施,由民政部门履行监督管理和牵头协调工作。但莱山区民政局一位工作人员却表示,一些小区虽然配建了养老服务设施,但并没有开发商移交,虽然省里早就制定了相关移交政策,但他们从2018年才开始执行,“中央下文是中央下文,省里下文是省里下文,我们最终执行的是市里面的文。”

聊城东昌府区民政局工作人员也告诉问政记者,小区配套建设的养老用房基本都处于闲置状态,并没有移交民政部门。

山东省民政厅副厅长张孟强表示,配建社区养老服务设施在落实过程中之所以出现上述现象,一方面是制定的政策有漏洞,不够细化和完善,有些政策宣传不到位。另一方面说明政府部门之间的工作在衔接联动上有问题,对开发商的约束制约力度还不够。

烟台市民政局党组书记田长青表示,回去后将马上召集相关部门和相关县市区负责人,把政策文件讲深讲透,把目前存在的问题梳理清楚,并作出下一步整改的措施和任务,列出清单来逐项的、一个小区一个小区的将问题解决好。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=71027>

(来源：齐鲁晚报)

山东：小区养老服务设施应建未建回应，没听说过养老用房

到2020年全面建成以居家为基础,社区为依托,机构为补充,功能完善,规模适度,覆盖城乡的养老服务体系,这是山东省政府提出的目标。

2014年和2016年,山东省先后印发了关于加快发展养老服务业的意见和关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知,都明确提到,新建小区按每百户不少于20平方米的标准配套建设养老服务设施。10月17号,问政记者在烟台市采访发现,不少新建小区并没有配套建设养老服务设施,对此金地集团烟台地产公司的工作人员表示,养老用房现在还没法提供,现有的楼盘里面都没有。

据了解,这些小区的开发建设都是在规定出台之后应建但未建。根据山东省养老服务业转型升级实施方案的通知,养老服务设施应与住宅同步规划建设验收,并同步交付移交民政部门。未按要求配建的,住房和城乡建设部门不予办理竣工验收备案。

如今有的小区早已交房两三年,养老服务设施却还没建设。对此烟台莱山区住建局一位工作人员表示,从来没有听说过养老用房。

问政记者了解到,新建小区配套建设养老服务设施,由民政部门履行监督管理和牵头协调工作,但莱山区民政局一位工作人员表示,到现在一个也没有移交,“你知不知道什么叫各地区自治吗?中央下文是中央下文,省里下文是省里下文,但我们执行的是烟台市的规定。”

除了存在应建未建的现象,烟台莱山区民政局工作人员认为,小区配套建设养老服务设施应当无偿移交给民政部门,但毗邻的芝罘区民政局的说法却是政府回购,

同样的问题也困扰着聊城东昌府区民政局,工作人员告诉问政记者,小区配套建设的养老用房基本都处于闲置状态,并没有移交民政部门。

山东省民政厅副厅长张孟强表示,配建社区养老服务设施,这是国务院省政府的明确要求。在落实过程中,之所以出现上述现象,一方面是制定的政策有漏洞,不够细化和完善,有些政策宣传不到位。另一方面说明政府部门之间的工作在衔接联动上有问题,对开发商的约束制约力度还不够。

烟台市民政局党组书记田长青表示,回去后将马上召集相关部门和相关县市区负责人,把政策文件讲深讲透,把目前存在的问题梳理清楚,并作出下一步整改的措施和任务,列出清单来逐项的、一个小区一个小区的将问题解决好。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=71060>

(来源：齐鲁晚报)

浙江：养老服务渐趋规范化

“小陈来啦。”92岁的倪小玉住在椒江区洪家安泰养老院,患有高血压、糖尿病等病的他每天要吃11种药,哪些饭前吃哪些饭后吃,自己根本弄不清楚。饭前十分钟准时送药,饭前吃的药先喂,饭后吃的药放到专用盖子里……90后“药师”陈涛的到来,让老人们的吃药难题不复存在。

忙于工作的女儿们,希望行动不便或独居在家的父母能够得到专业的照护。作为“9643”养老格局中的“4”,养老机构使得这部分有专业需求的老人,真正享受到“老有所养”的舒心生活。

养老服务规范化

看着倪小玉吃完饭后该吃的药后，陈涛将他饭后要吃的药放在床头柜上的盖子里。大约10分钟后，护工杨栓妮给倪小玉送饭来了。等倪小玉吃完饭又吃完药，杨栓妮这才放心地离开。

“老人年纪大了，难免会有这样那样的病，吃的药多了很容易弄混，有时吃没吃都不记得了。”洪家安养老院院长谢丽亚意识到，这是个可能会影响老人身体健康的大问题，必须要规范起来。于是两年前，她就聘请专业人员负责老人们的吃药事项。

药快吃完时，老人家属会及时买来送到养老院。药品登记后，陈涛将其分门别类，遵医嘱发放给老人。哪些药对应哪位老人，他都一清二楚。谢丽亚说，药吃得及时、吃得对，近年来老人中风风险不断降低。

据悉，洪家安养老院有300张床位，目前住有老人250余人，护工27人，后勤及管理人员12人。“2012年，我们开始探索提供养老服务，是当时椒江第一家‘公建民营’的养老院。”谢丽亚告诉记者，截至目前，除洪家总部外，安泰养老院又以“公建民营”形式托管了4个乡镇（街道）敬老院。

“我们探索形成了一种可复制模式，既能节约成本，又能避免再走弯路，以满足兜底作用和社会中低端养老服务需求。”谢丽亚认为，各项服务规范化是其中必不可少的重要环节。

激励制度提升细节服务

饭菜不合老人口味，护工照料不尽心……谢丽亚坦言，在起步之初，该养老院也经历过一系列的管理难题。如何从衣食住行方面提升细节，使服务更加规范化，谢丽亚进行了一番思考。

“厨房是很容易被忽视的地方。”谢丽亚认为，养老院里的饭菜不能只讲究色香味，还要适合老人口味，只有老人说好吃才是硬道理。于是，她将提成激励制度延伸至养老院厨房。“这样的话，厨房也会想方设法留住老人，让他们吃得舒心。”

制度实施以来，谢丽亚看到了明显的变化。“以前我们配送什么，厨房就做什么。现在他们会在细节之处改善提升，尽量烧得适合老人吃，满足其个性化需求。”谢丽亚说，养老机构也是服务行业，要注重细节。

“只有细节抓好了，满意度才会上升，你也会体会到这个行业的幸福感。”

除此之外，护工照料也实行多劳多得。“以前那些不尽心不尽力照护的情况没有了，取而代之的是更加积极热情的服务态度。”谢丽亚说，现在护工都是抢着去服务，老人不吃或是不开心，护工比谁都更着急。

从生活照护提升至精神慰藉

70多岁的唐小奶家住玉环玉城街道西山村，因为行动不便且家人无暇照料，玉环天爱托老院每天为她送去一日三餐，喂饭、擦身、穿尿不湿，护工郑德仙照料好她后，会把她换下来的衣服带回托老院洗。

这是玉环天爱托老院实施的“家院互融”服务模式。“也有家属白天把老人送过来，晚上再接回去。”天爱托老院院长许爱清也是天恩家院互融服务中心负责人，她介绍，依托托老院场地与硬件设施优势，将机构养老和居家养老互融互通，给附近有需求的老人提供专业的生活照护服务。

天爱托老院住有60多位老人，为了逗老人们开心，许爱清时常给他们讲各式各样的故事。“我们要从目前最基本的生活护理服务，慢慢提升至精神慰藉、健康教育等方面，开展更多的活动。”

温岭市箬横镇贯庄村永康托老院院长王丽英，从事养老服务行业已有11年，她见证了养老观念的日益更新和机构养老的不断发展。“尤其在养老机构‘公建民营’后，新鲜血液的引进，使得养老服务的效率和质量不断提高。”

王丽英坦言，虽然很多养老院与医疗机构形成合作机制，不少养老机构也设了医疗机构延伸点，初步实现医养结合。但医疗机构不能养老、养老机构不能看病的现状，较大程度上制约着老年人健康养老事业的发展，医养结合期待深度融合。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=71058>

(来源：中国台州网)

江西：婺源建成“老年幸福食堂”39家，破解农村养老难题

“农村不怕老，食堂吃的饱。交上百把块，幸福享得了。”婺源千秋口镇王村刚“开业”的“老年幸福食堂”里，20多位老人正吃着香喷喷的饭菜，安享晚年生活，老人王有才端了这首顺口溜，迅速在当地传扬开来。

该县将建设完善农村养老服务体系作为检验开展“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的有力抓手，加快建设“老年幸福食堂”，着力补齐农村养老服务短板。目前，该县18个乡镇（街道、园区）投入近400万元，建成“老年幸福食堂”39家，覆盖全县22%的建制村，实现每个乡镇均有2-3个“老年幸福食堂”目标，有600余名老人享受到了助餐服务，得到了社会各界普遍认可。

婺源目前有60岁以上老人5.8万人，占全县总人口的15.67%。由于不少乡村青壮年外出务工，部分老人成了空巢老人、困难老人，“养老难”问题逐渐凸显。如今，在婺源的“老年幸福食堂”，老人们每月只需交纳一定的伙食费，就能一天三餐都吃上荤素搭配、营养可口的饭菜；同时，“老年幸福食堂”还配备娱乐室、阅览室、休息室等，为老人提供吃住住行“一条龙”服务。

“我们一般将‘老年幸福食堂’选址在村级卫生室附近，方便老人就近体检、诊疗。”据该县民政局负责人介绍，各地“老年幸福食堂”接收老人、收费标准等均自行制定，平均收费标准为每月200元，60周岁以上城乡低保户、特困家庭等生活困难的老年人还可享受一定优惠，开支不足部分由集体经济补贴。“‘老年幸福食堂’正加快让老有所养、贫有所依成为现实。”

此外，该县还全力促进养老服务业全面快速发展，全县建有养老服务机构9所，床位达1336张，目前仍有在建床位744张；建有居家和社区养老服务设施76个，力争到2021年底，实现具备助餐等功能的农村互助养老服务设施覆盖70%以上的建制村，全面破解“养老难”问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=71025>

(来源：央广网)

广东：东莞公办养老机构拟设最高限价，床位费不得超过900元/人·月

公办养老机构床位费最高不得超过900元/人·月、民办养老机构基本服务收费实行市场调节价……记者24日从发改部门获悉，《东莞市发展和改革局东莞市财政局东莞市民政局东莞市卫生健康局关于规范我市养老服务收费问题的通知(征求意见稿)》(以下简称《通知》)正在面向社会公开征求意见，有关单位和各界人士可于11月5日前，向东莞市发改局提出意见或建议。

此前，东莞全市养老机构的收费并无统一标准，基本上由床位费、护理费两项构成。《通知》中把养老服务的收费分为三大项——基本服务收费、特需服务收费和其他服务收费。基本服务收费包括床位费、护理费，其中，公办养老机构的基本服务收费实行政府指导价管理，民办养老机构实行市场调节价。

羊城晚报记者查询看到，公办养老机构的床位费按房间内设施、设备条件实行分级收费，护理费则按护理等级及护理内容实行分级收费。两项收费都施行最高限价，不得上浮，下浮不限。其中，床位费最贵的是900元/人·月的一级单人间，最便宜的是250元/人·月的二级多人间(四人及四人以上)。在护理费方面，介护老人(全照顾护理)收费最高，2000元/人·月；自理老人(一般照顾护理)收费最少，600元/人·月。符合护理院标准的医养结合机构，可在拟定标准的基础上上浮不超过50%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=71012>

(来源：金羊网)

养老产业

山东：2019中国（烟台）国际健康养生养老产业博览会开幕

金秋十月，丹桂飘香。聚焦健康，喜迎盛会。今天上午9点，2019中国（烟台）国际健康养生养老产业博览会在烟台国际博览中心隆重开幕。

全国助老工作指导委员会、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利与养老服务协会、国家民政部民政政策研究机构、省卫生健康委、省贸促会和省老年学学会、省老年产业协会、省健康长寿促进会以及美国华人企业家协会、德国养老集团等有关方面负责人和嘉宾出席开幕式。

据了解，本届博览会在前三届养老服务业暨老龄产业博览会的基础上进行了提档升级，更名为健康养生养老产业博览会，是全市重点展会之一。本届博览会由中国社会福利与养老服务协会、中国老龄事业发展基金会指导，山东省老年学学会、山东省老年产业协会、山东省家庭服务业协会、山东省健康长寿文化促进会联合主办，烟台市卫生健康委、烟台市民政局、烟台市贸促会组织实施，烟台市老龄产业协会、烟台市老年学学会、烟台慈善总会承办，本届博览会的主题为“健康生活、科学养生、幸福养老”。展览面积1.86万平方米，以展示成果、推动交流、促进合作为宗旨。设养生地产和特色小镇、养老服务和医养结合、医疗机构和康复机构、康复护理、辅助器具、智能养老、生物医药和医疗器械、老龄用品、养生保健和健康用品等9个专题展区。据悉，2019年中国（烟台）国际康养产业高峰论坛同期举办，论坛的主题为“新时代、新动能、新产业”。民政部民政政策理论研究所所长成海军教授、德国蕾娜范养老集团董事长范少东先生、中健会公众健康集团首席执行官李智金教授发表主题演讲。博览会开幕之前，600多人的中老年人太极拳表演精彩上演。开幕式后，在烟台国际博览中心一楼大厅举行2019“银韵盛世歌幸福安康梦”烟台市区老年歌舞比赛。

5000余种展品从“高端”到“实用”

本届烟台国际康养产业博览会承办单位烟台亚欧会展公司的工作人员告诉记者，参展企业带来5000余种展品，从“高大上”的养生产品到“小而美”的保健新品，品种齐全，产品新颖，吃的、用的一应俱全。徐州九如城、威海盛泉、德国蕾娜范、山东广电网络集团、青岛海沁、山东乾翔、瑞齐宁等多家外地知名企业慕名参会。

本届博览会为养老产业相关的生产、服务、医疗、护理、康复、文旅、体育、保险等企业和机构搭建了共享资源、交流经验、供需对接、科技成果转化、贸易合作的平台。养老服务涉及领域广泛，新业态频出，市场潜力巨大。组委会负责人告诉记者，B馆集中展示康养小镇、医疗机构、养老服务机构，包括：医养健康、生物医药、医疗器械、康复护理、智慧养老、可穿戴设备、辅助器具、智能家居、保健器械等。烟台毓璜顶医院、烟台山医院、烟台口腔医院、徐州九如城、烟台市老年公寓、城发愉悦医养中心、秀林老年福利服务中心、御花园老年公寓、中福养老服务、烟台海涛网络科技、青岛海沁云科技、星康健康、爱康国宾体检、爱尔眼科医院等企业和机构参展。

精准专业，打造区域性产业盛会

记者从本届博览会组委会负责人处了解到，本届博览会会有300多家企业、620个展位，外地参展商大多是慕名而来。我市区位优势、产业优势、文化优势为专业展会带来红利，以精准专业为目标，着力打造具有区域影响力的康养产业和养老服务专业盛会。博览会同期，还将举办多项专业活动，举办高端论坛，召开康养产业推介会，表彰我市“最美老龄产业企业”“最美养老院”“最美护理员”，签订战略合作协议。通过博览会同期活动，加强国内外行业交流，汇聚国内名企，助力行业发展。

烟台市是最早进入人口老龄化社会的城市之一。我市人口老龄化的形势与全国一样，面临着严峻的挑战。截至2018年底，烟台市户籍老年人口达171万人，约占总人口的26%，也就是说不到4个人就有1个老年人。我

市已趋向于深度老龄化社会，老年人口正以每年6.5万人的速度递增，80周岁以上高龄老人达23万人，失能半失能老人约30万人，空巢老人约占老年户籍人口的70%，呈现出老年人口增长快、规模大，高龄、失能老人增长快的特点。预计到2020年，全市老年人口将突破180万人，比重将提升到27%以上。高龄、独居、空巢、失能和半失能老人数量和比例也将大幅度增加。伴随人口老龄化程度不断加深，老年人对健康和养老的需求日益增加，对健康和养老的期盼愈发强烈。

康养产业发展前景广阔

近年来，烟台市委市政府高度重视健康和养老工作，将其作为保障和改善民生的重中之重，纳入全面深化改革的重要内容，把健康和养老放在优先发展战略地位。先后出台了《烟台市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》、《关于加快发展养老产业的意见》、《烟台市居家和社区养老服务改革试点工作方案》等一系列政策文件，推动了全市康养事业和产业持续发展。2016年6月，国家启动医养结合试点工作，烟台市被确定为首批试点城市。2018年3月，省确定烟台要建设省级医养结合示范先行市，8个县（市、区）要建设省级医养结合示范先行县（市、区）。

我市还在全省率先出台了《烟台市医养健康产业发展规划》，明确了产业发展的方向和路径。确定到2022年，将医养健康产业打造成千亿级支柱产业；确定“中心区引领、三带协同、六点突破”的产业区域空间布局，实现错位发展、整体推进；确定产业发展重点，突出医疗服务、健康养老、生物医药等9大板块，构建起产业发展的支撑体系。

组委会负责人表示，康养产业是我市重点发展的八大产业之一。举办国际康养产业博览会，对于推进健康养老产业发展、加快全市新旧动能转换重大工程、实现打造千亿级产业的发展目标、促进全市经济发展和民生工程改善，具有深远意义。康养产业发展前景广阔、潜力巨大，将成为拉动地区经济发展新的增长点。烟台作为规模化工业城市，在新旧动能转换中，经济发展需要新的增长点，在传统工业转型的基础上，大力发展康养产业，打造养老机构 and 康养产业集聚地，对推动我市今后十到二十年经济发展至关重要。发展康养产业是改善民生、拉动就业的重要途径。康养产业涵盖地产、医疗、食品、旅游、机械、电子等多个行业，所涉及的产品既有科技含量较高的智能服务机器人，又有普通的保健器材、食品等。发展康养产业，能够以我市自身产业基础为依托，吸引国际龙头企业、世界先进技术、金融资本投资，推动本地相关产业发展。同时，将使从高端科研人才到产业工人、农民工、服务人员等劳动者获益，有利于解决人口老龄化的焦点问题，满足老年群体不断增长的需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71044>

(来源：水母网)

江苏：老博会将推老年人才专场交流会

11月1日至3日，“2019淮海经济区（徐州）老年产业博览会”暨老年产业发展高峰论坛将在湖北路徐州艺术馆盛大举办。本届老博会以新时代、新产业、新生活为主题，以弘扬孝道敬老文化、展示养老产业产品、搭建供需交流平台、推动老年产业发展为宗旨，汇集省内外近百家企业参展、参会，以区域化视野和专业化服务面向老年群体，致力于推动养老行业的发展。本届老博会由徐州市老龄工作委员会主办，市卫生健康委员会、市民政局、云龙湖风景区管委会、徐州报业传媒集团、市老龄协会联合承办，中国农业银行徐州分行冠名支持。

我市是人口大市。据统计，截至2018年底徐州市60岁以上户籍老人194.18万，占总人口的18.59%，其中失能、半失能老人约占19%，空巢或独居老人家庭超过50%，老龄化年均增幅接近5%。近年来，我市高度重视养老服务业发展，在老年健康促进与教育、老年健康公共卫生服务、老年健康服务机构建设、发展医养结合、发展老年健康产业、建立长期护理保险制度、健康养老专业人才队伍建设、老年宜居环境建设、老年精神关爱、老龄工作体制机制等方面取得了长足发展，全市养老服务业呈现加速发展的良好势头，养老服务业发展规模不断扩大，全市老年人的获得感和满意度逐年加强。

本届淮海经济区老博会上，市老龄协会、徐州老年人才资源开发服务中心、江苏英才网络有限公司将共同推出“退而不休，老有所为——老年人才专场交流会”，近300个岗位虚席以待，为退休、退养人员提供发挥余热的用武之地。徐州老年人才资源开发服务中心致力于在求职老年人才和用人单位之间架起供需对接招聘服务的桥梁，建立老年人才求职信息库和用人单位岗位需求信息库，长期为广大老年人才选择合适的岗位提供服务。

据介绍，老年人才专场交流会上将有30多家企业现场招聘，提供适合退休（养）人员奉献余热的“再就业”岗位近300多个。这些岗位中，既有专业经验丰富、具有一定资格的“技术型”人才，如教师、会计、工程师、护士等；也有熟练掌握某一方面技术、具有一技之长的“技能型”人才，如厨师、电工、维修工等；还有长期在管理岗位、具有一定实践工作能力“管理型”人才，如办公室主任、房务经理、餐饮经理等。此外，还提供有保安、保洁、家政、加工等普通岗位。除现场招聘外，交流会还设立了老年人才求职信息采集点。如果老年市民朋友在现场找不到心仪的岗位，可在现场或社区信息采集点报名登记。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71054>

(来源：中国江苏网)

四川：第二届医养结合发展论坛在成都举行

10月18至19日，以“推动医养结合新发展，共创老龄产业新格局”为主题的四川省第二届医养结合发展论坛在成都举办，本次论坛旨在深化区域合作交流，共谋医养结合发展新思路。

论坛上，国家卫生健康委老龄健康司司长王海东做了“深入推进医养结合不断提高老年人健康养老获得感”主旨演讲；来自加拿大、德国、瑞士等国家以及中国医疗、养老等领域知名专家学者，就老年医疗服务、老年照护与康复、医养结合发展模式、安宁疗护服务与管理等主题进行了深入交流和探讨。

此外，各参会代表还对国家老年疾病临床医学研究中心（四川大学华西医院）、四川大学华西第四医院、成都市第八人民医院、亲睦家老年医院进行了实地考察。

据了解，医养结合是医疗与养老行业深度融合、创新发展形成的新模式、新业态、新产业。随着四川省人均期望寿命提高和人口老龄化程度不断加深，老年人对医和养的服务需求日益增长。作为社会关注的重大民生，加快推进医养结合发展，是全面贯彻落实中央决策部署的重要举措，是应对人口老龄化的战略选择，是建设健康中国、健康四川的重要路径，是促进经济社会高质量发展的新的增长点。

近年来，四川省委、省政府高度重视医养结合发展，坚持以满足老年健康服务需求为出发点和落脚点，从优化发展环境、扩大服务供给、创新发展模式、提升服务能力等方面，加快推进医养结合发展。2018年，四川省政府出台全国首个综合性医养结合中长期发展规划，制定有力政策措施，对推进四川省医养结合高质量发展进行了前瞻性谋划，初步形成“一核两带三区三中心”的医养结合发展格局。

2019年，19个部门联合印发《四川省医养结合行动方案(2019-2020年)》，实施医养结合“六大行动”，推动打通“医”“养”资源，促进医养结合全域发展。2015年至2019年，四川省财政共投入2.9亿元，支持110个医养结合示范中心建设。目前，四川省形成了居家签约、社区服务、内设机构、协议管理、托管运营等基础服务模式，探索了中医康养、商保医养、度假医养、智慧医养等产业发展模式。截至2018年，四川省医养结合服务机构达到2023家，医养结合床位5.2万张。

据悉，本次论坛由四川省卫生健康委员会主办，共设1个主论坛和“老年医学新进展-健康管理和医疗康复”“医养结合之--要素保障和产业发展新思路”“医养结合之--安宁疗护发展现状和模式探索”3个分论坛。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71066>

(来源：国际在线)

2019宁夏老龄事业发展学术研讨会在银川召开

为积极应对人口老龄化，持续推进医养结合工作，加快老龄事业和老龄产业健康发展，10月18日，自治区老龄健康服务中心与北方民族大学管理学院联合举办“2019宁夏老龄事业发展学术研讨会”。北方民族大学党委常委、总会计师李红燕，自治区卫生健康委党组成员、副主任李作忠分别致辞，北方民族大学管理学院院长王凯主持会议。

研讨会邀请中国老龄协会、自治区卫生健康委、民政厅、人力资源社会保障厅等部门有关处室负责人、区内外高等院校的专家学者及养老服务机构代表以“积极应对人口老龄化，推进老龄事业高质量发展”为主题，围绕“老龄政策、养老服务发展、人才队伍建设”三个方面进行研讨交流。中国老龄协会一级巡视员曹健以“推进新时代老龄事业发展的几点思考”为题作了主旨讲座，对我国人口老龄化形势、老龄事业和产业政策发展趋势等进行了精辟入里的分析。自治区老龄办党组书记张延忠、民政厅养老服务处调研员王军、人力资源社会保障厅养老保险处副处长宋亚东、宁夏人民医院老年医学中心主任李卿慧、银川市残疾人联合会康复科主管曹廷国、银川市兴庆区民政局副局长沈钦峰、深圳市健康养老学院院长倪亦丹、西北大学公共管理学院副院长雷晓康、宁夏职业技术学院教授于兰、北京幸福颐康医疗投资控股有限公司标准化委员会主任张武军等围绕研讨会主题进行了深入的研讨交流。

研讨会主题鲜明，立意高远，是我区在践行新时代老龄事业和养老服务发展战略，实施“健康宁夏2030规划”，破解医养结合瓶颈的具体行动与有效实践。与会代表通过研讨厘清思路、凝聚共识，探讨全区老龄事业的发展现状与趋势，为我区积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推动医养结合，提供了宝贵的意见建议，更为促进全区老年人健康事业，探索和积累健康养老经验，具有重大而深远的借鉴意义。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71033>

(来源：中国老龄协会)

中国人保首个养老社区正式运营

10月25日，中国人保在健康养老领域的试验示范项目——人保寿险大连颐园养老社区正式投入运营。这是中国人保寿险积极贯彻党的十九大精神、贯彻人保集团决策，应对人口老龄化、构建养老孝老敬老政策体系和社会环境在健康养老产业的重要战略布局。据了解，中国人保寿险历经四年的市场调研、定位规划、后续筹备等多方面的准备后，正式启动健康养老产业领域的重要探索。

国家统计局最新数据显示，截至2018年末，我国60岁以上人口数量已接近总人口比例的20%，依据当前老年人口增长速度，预计未来20年内，我国就会进入深度超级老龄化社会。健康与养老市场需井喷式增长，健康产业供给存在较大缺口。

为更好地践行社会责任，服务和保障民生，助力“健康中国”战略，2015年起，在集团公司的引领下，人保寿险启动健康养老产业发展规划，以构建“保险+医养游”健康养老生态圈为总体目标，以保险产品 and 养老服务为核心，积极打造全方位高水平健康养老服务能力。

据人保寿险介绍，颐园养老社区位于辽宁省大连市经济技术开发区国际商务区中心区，交通便利，毗邻大连市著名的5A级景区金石滩，气候宜人、周边医疗资源丰富，是中国人保首个养老养生社区项目，是以养老保险产品对接和保险支付的方式，为活力老人提供健康养老综合服务，可提供约1100多户养老/养生单元。目前，首期养老区323个养老单元正式投入运营，全面接受客户预定。

颐园养老区由人保寿险旗下子公司人保康养与国内知名养老服务企业九如城集团合作运营。九如城集团是国家城企联动普惠养老专项行动首批签约企业、现已连锁运营养老、医疗机构及日间照料中心100余家，运营床位30000张以上，每年服务居家长者100余万人次。颐园养老区将主打“品质与爱同行”理念，配备完善的适老化、无障碍设施设备，配置健康管理中心、才艺娱乐区、健身养生区等多种功能区，提供24小时管家、特色营养配餐等服务，客户可体验细致周到的健康、医疗、宜居等一体化养老生活。

时值中国人保建司70周年，大连颐园首期投入运营，标志着中国人保在健康养老领域迈出了重要一步。人保寿险将在集团公司统一健康养老战略布局的统领下，以轻重资产结合方式，积极与国内外专业养老机构合作联盟，努力创建自主养老品牌、培育专业人才队伍、打造养老运营服务核心能力，逐步实现全国布局，构建完整的健康养老生态圈，更好服务人保客户、服务公司保险主业，为国家健康养老事业发展作出更大贡献，以“人民保险服务人民”的企业使命，承担起应有的社会责任。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71055>

(来源：新华网)

智慧养老

夕阳无限好，“智慧”来帮忙——民进重庆市委建言智慧康养产业发展与应用

“智慧科技与养、医、护深度融合以及机构、社区、居家养老与智慧康养紧密融合，让我看到了自己老年生活的曙光。”近日，在民进重庆市委“智慧康养技术应用现状”调研结题论证会上，课题组负责人、国际电子电气工程师协会标准协会理事会成员、重庆大学生物工程学院教授钟代苗的总结陈词，让与会人士一阵欢笑。

近年来，随着人口老龄化程度的加深，养老问题也日益凸显。作为融合物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品的智慧康养技术，在养老领域也逐渐崭露头角。

“一些康养机构在服务中开始应用智慧技术。这可以（帮助机构）实现实时监测、全时照料，大幅提升服务水平，是促进我市康养产业发展的重要手段。”钟代苗说，而且通过大规模的数据反馈和产品应用场景的集中展示，还可以推动智慧康养产品迭代升级和运用推广，推动我市智能产业发展。

自今年4月课题立项以来，调研组对川渝两地的多家康养机构进行了调研。“总体来看，智慧康养技术在我市康养机构的运用处于起步阶段。应用程度不够高、统一信息化平台建设相对滞后、保障力度不足、本地智慧康养装备产品供给不充足是当前康养机构应用智慧康养技术面临的普遍问题。”

课题组建议，将智慧康养技术应用作为布局康养产业和实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划的重要举措，以加快落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）为契

机，按照“顶层设计、分步实施、保证供给、验证示范、全面推广”的思路，研究制定智慧康养技术应用的专项计划，完善基础信息平台建设，加强配套产品和设施的研发能力，提升从业人员技术应用水平，融合健全产业标准体系，加快推进康养产业和智慧康养技术发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=71071>（来源：人民政协报）

“智慧养老”助力“老有所依”

近日，民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》，指出要加快互联网与养老服务的深度融合，打造多层次智慧养老服务体系，创造养老服务的新业态、新模式。事实上，随着民众对人口老龄化问题愈加关注，以及互联网、人工智能等科技的飞速发展，“智慧养老”的概念开始深入人心。那么，目前中国智慧养老行业发展状况怎样？未来又将何去何从呢？

多重扶持政策破解养老困局

国家统计局数据显示，2018年末，中国60岁及以上人口达2.49亿人，占总人口的17.9%。与庞大的老年群体相对的，是养老资源的供给难以满足养老需求。

养老困局如何破解？中国老龄协会副会长吴玉韶认为：“互联网、人工智能、5G等技术的发展，为传统养老转型升级带来机遇。智慧养老将突破传统养老在居家照顾、出行、安全保护、健康管理、精神关爱五方面的难点。”

近年来，国家已经出台了多扶持智慧养老产业发展的政策。

2015年7月，《国务院关于积极推进互联网+行动的指导意见》中提到要促进智慧健康养老产业发展，包括依托现有互联网资源和社会力量，以社区为基础，搭建养老信息服务网络平台，提供护理看护、健康管理、康复照料等居家养老服务；鼓励养老服务机构应用基于移动互联网的便携式体检、紧急呼叫监控等设备，提高养老服务水平等。

今年4月，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，提出28条具体举措，指出要实施“互联网+养老”行动。包括要促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用；在全国建设一批“智慧养老院”，推广物联网和远程智能安防监控技术，实现24小时安全自动值守，降低老年人意外风险，改善服务体验等。

除政策支持外，试点落地也初见成效。目前，全国共有238家智慧健康养老应用试点、130条智慧健康养老示范街道（乡镇）和29个智慧健康养老示范基地。第三批智慧健康养老应用试点示范申报也已启动。

多层次服务满足多元化需求

智慧养老有多种体现形式。比如有专门针对老人的穿戴设备，可以对老人进行定位或者远程监控，有突发情况时可以第一时间告知看护人。慢病管理系统可以为老人提供智能化的饮食运动处方、风险评估预警等。在健康管理方面，互联网、大数据能为老人健康管理实行全方位、全天候监控和防护。

更多现代化技术与智能设备的应用，会带来多层次的服务内容，解决更多元的养老需求，这也是智慧养老相较传统养老更具优势的地方。

例如，人工智能在养老服务中的运用就有很多可能。“人工智能技术既可以简单地监测老年人的血压、心率等健康指标，也可以帮助老年人解决移动出行等问题。”中瑞福宁机器人有限公司副总经理肖永认为，人工智能还具有一定的交流能力，未来可以帮助缓解独居空巢老人的精神关爱问题。

避免“智慧不养老，养老不智慧”

目前，社区、机构、医院、驿站等形式的养老服务覆盖能力仍然有限。特别是居家养老，所需的人力成本最高，也是智慧养老最被寄予厚望、期待发挥更大作用的领域。

但智慧养老的发展仍需提质增效。

赛迪顾问医药健康产业研究中心分析师张婉萱指出，现在人工智能技术中的情感技术发展较慢，人工智能养老产品仍多偏重于基础功能，但老年人群体对人工智能陪护产品的情感交流体验更为看重。另外，应用人工智能的养老产品价格也普遍较高，对老年人的消费习惯和消费能力形成了较大压力。

“很多智慧养老产品考虑精度很多，但考虑温度很少。对于老年人来讲，人文温度很重要，技术不是万能的，不能技术至上，要避免智慧不养老、养老不智慧。”吴玉韶指出，智慧养老是养老服务供给侧结构性改革的方向。现在一些智慧养老产品的问题忽略了用户体验，“比如很多可穿戴设备的体验并不好，要以个性化服务和产品建立新的体验，形成新的需求，引领新的消费。”

问题虽然存在，不过在张婉萱看来，中国智慧养老产业发展整体上正处于上升阶段，未来诸如人工智能等技术在养老服务中的价值，还会不断被发现和认可。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=71014>（来源：人民日报海外版）

养老培训

人员缺口大，多管齐下助养老护理员队伍建设

养老护理员是指从事老年人生活照料、护理服务工作的人员。据了解，国内现有养老护理从业人员仅30万，远不能满足日益庞大的家庭照护需求。为适应养老服务的新要求，近日，人社部、民政部联合颁布实施《养老护理员国家职业技能标准（2019年版）》。

多管齐下助护理员队伍建设

为破解养老服务业面临的人才流失率较高的发展困境，2019年版职业技能标准将养老护理员的等级由原来的四个修订为五个，分别为：五级/初级工、四级/中级工、三级/高级工、二级/技师，以及一级/高级技师。一级/高级技师为新增等级，旨在畅通养老护理员职业发展通道。

据了解，在《养老护理员国家职业技能标准（2011年版）》中，对国家初级职业资格的申报要求为，具备经本职业初级正规培训达规定标准学时数并取得毕（结）业证书或在本职业连续见习工作两年以上。此次标准规定将该要求改为，累计从事本职业或相关职业工作一年（含）以上或本职业或相关职业学徒期满。不仅降低了对初级工的认定要求，还为相关职业从业人员进入养老护理员的队伍打开了准入之门。

“根据其他职业与养老护理员的关联性，规定护士、家政服务员在申报职业技能等级认定时，其从业年限可视为养老护理工作的从业年限，为相关职业从业人员转型发展为养老护理员提供路径。”国家民政部养老服务司负责人在接受媒体采访时表示。

在受教育程度方面，新版职业技能标准将从业人员的受教育程度要求从初中毕业变为无学历要求，自此，养老护理员入行将实现学历的“零门槛”。

此外，针对老年人对居家及社区照护的巨大需求，新版职业技能标准在养老护理员各职业等级中新增居家、社区养老服务等工作内容和技能要求。增加失智老年人照护要点与沟通技巧，满足养老服务的发展要求。同时，将“能力评估”和“质量管理”纳入二级/技师、一级/高级技师的新增工作内容，提高高等级养老护理员的管理能力。将养老护理员职业功能由原来的六项功能增至包括生活照护、基础照护、康复服务、心理支持、照护评估、质量管理以及培训指导七项功能。

责任心更重要

养老护理队伍人才缺乏是当前面临的首要问题。北京市石景山区某养老院工作人员告诉中国商报记者，养老院虽有护士，但并不负责老人的生活护理，目前这家养老院仅有两名常驻护理员照料老人的日常起居。一人照料多名老人，工作负担极重。该养老院虽有再招聘护理员的意愿，但一直无人报名。

民政部养老服务司负责人此前曾表示，民政部将通过开展养老服务人才培训提升行动、构建鼓励养老护理员从业的政策措施、加强养老护理员信息信用管理、建立养老护理员褒扬机制等措施，加快培养养老服务人才，增强养老护理员的职业吸引力。

新修订的《养老护理员国家职业技能标准（2019年版）》是指导养老护理员培养培训、开展职业技能等级认定和规范养老护理员职业行为的依据。然而在走访过程中，中国商报记者发现许多家政服务人员对养老护理员

的概念及等级评定十分陌生。

“与老人的个人情况匹配、脾气秉性相投是决定老人对服务是否满意的关键，否则再专业的服务人员作用也有限。”北京市石景山区古城南路某家政公司工作人员表示，老人怀疑保姆偷东西、老年痴呆患者打骂保姆等现象在工作中屡见不鲜，照料老人的重点是能使老人开心、顺心，因此家庭保姆的性格很重要，包容性强的保姆对老人的忍耐性更强、更为宽容，与是否有“证”关系不大。

上述工作人员认为，有“证”也不意味着以专业。“这一行业目前仍不太规范，相关资格证含金量不高。例如护理证，只要在某医院有过护理经历就能从该医院处获得；即使没有经验，仅参加考试也能获得相关证书。还有许多家政公司打着培训的旗号，声称交钱即可拿证。”

前述养老院工作人员告诉记者，养老护理员必须经历相关培训并持有护理资格证，但持证人员并非都经验丰富。获得证件容易，实际工作不易。护理老人的委屈不少，这对养老护理人员的个人素养有较高的要求——对待老人要包容，为老人清洗、翻身、换床单等工作不能拖延，保证老人干净整洁不受罪。“这些更依靠护理员的良心和责任感。”她说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=71035>

(来源：中国商报)

老年大学

安徽：首家村级老年开放，大学教学点揭牌成立

10月15日，安徽省首家村级老年开放大学教学点在太和县原墙镇刘庙村正式成立。

为迎接第6个“国家扶贫日”，安徽广播电视大学深入定点帮扶村刘庙村开展扶贫帮扶活动。学校党委书记、校长郑汉华和太和县人民政府副县长张海治国共同为安徽广播电视大学捐建的安徽老年开放大学刘庙村教学点、刘庙村新型农民培训中心揭牌。揭牌之后，由安徽老年开放大学邀请的合肥市友好医院主治医师谢强为刘庙村教学点上了“开学第一课”：农村老年人常见慢性病防治。台下，刘庙村众多老年人听得津津有味，感到受益匪浅，纷纷树起大拇指：“省城来的专家就是牛，贴近了我们的心。”

刘庙村东刘庙自然村老年人刘子银为二级残疾，因不能务工，长年在家，业余生活匮乏，他激动地说：“没想到村里这回有老年大学了，我今后可有事情做了。”苗老庄自然村贫困户苗军民，平时热爱戏曲，但是没有接受过系统的学习，当他看到老年大学的课程有戏曲，可把他高兴坏了，他说：“我这辈子能上大学了，我一定要认真学习！”

据悉，安徽老年开放大学由安徽省教育厅依托安徽广播电视大学成立，并与省老年大学协会合作开展老年远程教育，目前建设了老年教育网络学习平台，开发了“安徽老年开放大学网”、移动学习端和微信学习平台，整合老年教育学习资源，建成视频资源近万讲，形成11个系列、59个门类的资源体系。安徽广播电视大学在刘庙村设立老年开放大学教学点、新型农民培训中心，就是要发挥电大远程教育、继续教育的优势，从“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变，充分利用远程教育资源，采取线上与线下相结合的教学方式，启发刘庙村人民的致富思路，激励脱贫志气，提升个人技能和素质，丰富老年人业余文化生活，提升老年人幸福指数；通过“志智双扶”，结合当地实际以及困难群众的真实情况，有针对性地指引群众走向科学正确的脱贫致富道路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=71018>

(来源：光明日报)

浙江：将老年大学办到居民“家门口”

“陈阿姨，你这幅画画得交关赞！”日前，镇海区潮浦康悦颐养院的活动室里不时传出欢声笑语，10余名老年人正在老年大学老师的指导下创作农民画。这里是镇海区老年大学的一个教学点。“家门口”就能上老年大学，方便得很。”陈阿姨说。

近年来，老年人日益增长的文化需求与社会提供的教育资源不平衡、不充分的矛盾凸显，老年大学的入学名额成了稀缺“资源”。镇海将老年大学教学点拓展到（区域性）居家养老服务中心、养老服务机构、社区居家养老站，让老年人甚至无需离开居住点就能实现“老有所乐”“老有所享”。

受限于场地、师资，老年大学“报名难”成常态

老年群体的养老需求已不满足于“老有所养”“老有所医”，已从过去单一的物质需求转变为更丰富的精神层面的需求。“虽然尽我们所能开出了86个班级，但受教学场地、师资的限制，还出现了‘报名难、入学难’的现象，部分老年人‘文化养老’的需求无法得到满足。”镇海区老年大学负责人告诉记者。

创办于1987年的镇海区老年大学位于招宝山街道，学校开设语言文学、书画摄影、体育舞蹈、音乐、戏曲艺术、医学保健、计算机等7个系、42个专业，共有老年学员2073人，目前每个班都呈满额状态。“名额很紧张，尤其是热门专业，每次都是‘秒杀’，很快就满员了。”镇海区老年大学的工作人员说。

如何缓解老年大学“一座难求”的矛盾？镇海在2017年实现了各镇（街道）养老机构、（区域性）居家养老服务中心及村（社区）居家养老站的全覆盖，一批兼具日间照料、老年助餐、医疗康复等功能的“家门口的养老中心”应运而生。“要把这些养老中心充分利用起来，使它们兼具文化教学功能，让更多的老年人受惠。”镇海市民政局相关负责人说。为此，镇海打破传统教学场地的限制，实施老年教育的办学转型，将老年大学教学点向各类养老服务机构延伸，打造“家门口的老年大学”教育网络体系。

教学资源下沉，打造“家门口的老年大学”

“感谢老年大学、同学和服务社，让我在歌声中收获快乐和感动。”经朋友介绍，张建芬半年前报名参加了镇海区老年大学在“新三宝”服务社举办的红歌班，如今她每周去服务社5次，和伙伴们一起唱歌。

“新三宝”服务社是一家日间照料机构，2017年开始，镇海区老年大学在这里举办老年教育实体班。并统一安排师资及开课时间，目前有1100多名学员参加，是2019年省首批村居老年教育示范点。“课程从办学之初的13门增加到目前的26门；课程内容充分对接老年人的实际需求，从器乐演奏、声乐表演到计算机、智能手机使用再到养生知识、体育运动技巧等。”“新三宝”服务社负责人告诉记者，“老年人实现了就近上学。”

我们以‘快乐教学’为特色，并坚持公益性。”镇海区老年大学负责人说，“家门口的老年大学”有报名易、离家近、熟人多、互动快等优势，可以让更多老年人实现“老有所学”的愿望。

截至目前，镇海区老年大学已在6个镇（街道）养老服务机构增设10个教学点、23个班级，学员1600多人，覆盖了50%的养老机构 and 100%的（区域性）居家养老服务中心，形成了区-街道（镇）-社区（村）三级老年教育网络体系。据镇海区老年大学负责人介绍，目前还在继续拓展教学点，全部建成后预计惠及3000多名老年人。

探索创新不止，尝试“互联网+老年教育”模式

“老年人的文化需求有其特殊性。一方面，这些年老年人的文化需求显现出强劲的增长势头；另一方面，部分老年人出行不是很方便，需要把文化资源送到他们身边。”镇海市民政局相关负责人说，镇海正以老年电视大学为载体，探索网络教学与实体教育相结合，进一步扩大覆盖面。

目前，镇海正整合教育、文化、体育、科技等资源，共建共享纸质、电子音像、网络、移动媒体等传播媒介的学习资源，建设老年教育立体化课程资源库。同时，探索“互联网+老年教育”模式，开发“老年学堂”教育平台，可实现签到、活动管理等智能化、个性化服务。

此外，在各村（社区）的居家养老服务站或文化礼堂，依托远程教育网络，在每周五开展老年电视大学教育。依托这些场所，通过村（社区）自请老师定期、不定期地开展文化类、养生类的讲座和培训。目前，镇海区各村（社区）的老年电视大学注册学员3500人，覆盖率达100%。

下一步，镇海区老年大学将加强推进“银辉”党建、“银辉”志愿服务，进一步向老年公寓、敬老院、托老所、农村文化礼堂等阵地延伸老年教育，让更多的老年人“老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=71017>

(来源：宁波日报)

一座难求的老年大学，有限的商业想象空间

为争取一个入学名额，老人熬夜排队、拼网络报名的点击手速等现象在多地上演。在上海，个别老年大学办学点出现老人凌晨三四点钟排队报名。中国老年大学协会的数据显示，当前国内现有7.6万余所老年学校，包括参与远程教育在内的老龄学员共有1300万余人。作为对比，当前中国60岁及以上老年人口约2.49亿。（21世纪经济报道）

熬夜排队拼手速，一度“式微”的老年大学，如今强势翻红，居然到了一座难求的地步。市面上无论是公办老年大学还是民办老年大学，基本都呈现严重的供不应求状况，这在几年前还是不可想象的。

应该说，相比于打麻将、跳广场舞，老年大学作为一种“安度晚年”的方式，其段位层次还是要高出不少的。虽然名曰“大学”，但本质就是兴趣班、培训班，教授的也是诸如书法、舞蹈、摄影之类的课程。而有意思的是，公办老年大学一门课学期能达到三年，而民办老年大学的一门课往往只有几周。相比而言，前者更具性价比，也难怪老年人更心向往焉。

毋庸讳言，对老人而言，技能的提升和学历文凭的获得已无太大意义，与社会的接触、丰富充实晚年生活才是其主要目的。老年大学，更多就是提供了一个“与人接触”“有点事情做”“消遣时间”的平台而已。在这种心理预设下，老年人的支付意愿、能承受的价值都较低，这与儿童培训动辄一掷千金形成了鲜明对比。的确，老年人对老年大学存在着庞大的需求，但这种需求更多是一种“结构性需求”，是一种“花小钱就把事办了”的消费需求，这其实注定了“老年大学”这门生意的商业想象空间。

老年人的文化需求，只有结合其特有的消费心理加以评估，才能展现出清晰的全貌。老年大学一座难求，如何在控制成本和定价的基础上增加供给，这是我们社会所要思考的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=71062>

(来源：腾讯新闻，作者：蒋璟璠)

健康管理

老人吃太饱危害大

很多老人早已养成节俭的习惯，即使吃饱了，也总会把盘中剩下的几口菜吃完。“光盘”节俭理念虽好，但对老人可能得不偿失。北京大学第一医院临床营养科主管营养师井路路提醒：吃得过饱，可能给老人身体造成负担，有损健康。

过饱给老人的危害可以总结为以下几个方面：

给消化造成负担。老人消化功能随着年龄增长有所退化，甚至伴有消化系统疾病。饮食过饱会令消化系统负荷过重，导致胃痛胃胀，长此以往更易诱发或加重胃炎、胰腺炎、结肠炎等消化道疾病。

大脑供血相对不足。当胃内充满食物，为更好地消化和吸收营养物质，大量血液会优先供应胃肠道，大脑血液供应相对减少，人体不仅易困倦、反应迟钝，严重时还可能增加脑中风风险。

诱发心血管疾病。过饱一方面会导致胃承载过重，胃部体积扩张，导致胸腔压力升高，另一方面会令心脏供血相对减少，心肌缺血，多种原因加重心脏负担。

能量过剩致肥胖。年轻人代谢能力强，活动量相对多，因此更容易消耗饱食后的过多能量。但老人代谢能力较差，普遍活动量低，多余能量不易消耗，会转化成脂肪在体内沉积，久而久之造成老年肥胖。而肥胖老人患上“三高”、骨质疏松以及癌症的风险会大大增加。

不利于慢性病患者。老人大多患有一些基础疾病，过饱饮食对于疾病康复不利。比如有冠心病史的老人，吃太饱易诱发心绞痛；有高血压的老人过饱，往往会导致血压短时间升高；有糖尿病的老年患者，饱食还会出现血糖过高。

井路路提醒老年朋友，通过3步可以预防老人过饱。第一，做饭前，可根据过往食量估算食材需要量，尽量减少剩余。如果一时不好估算，宁可少做，不要多做。万一正餐饭量不足，饭后可加餐，如水果、坚果、肉干等。第二，做饭时建议少油少盐少糖，以免食欲受到刺激，胃口大开。餐具也可适当选小的，以免一不留神做多。第三，如果饭菜真的做多了，可盖上保鲜膜放在冰箱保鲜室，6小时内吃掉没问题。当食物变质或过多时，千万不要因节俭而逼自己吃下。

那么老人该如何吃才健康呢？井路路给大家提供了一个原则：能量合适，营养均衡。食物选择上，建议多样，均衡搭配，按照平衡膳食宝塔合理安排饮食。饮食习惯上，建议老人吃饭时注意力集中，细嚼慢咽。进食量上，强调因人而异，体型消瘦的老人适当多吃一些，但别吃撑。超重肥胖的老人，建议七八分饱就停下。

需提醒的是，有些老人误以为吃肉会加速衰老，实际上摄入适当的瘦肉、禽类、鱼类很有必要。另外，有“三高”的老人要少吃精米白面，注意少盐少脂肪。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=71041>

(来源：人民网)

中新网：世界首款“有效药”能治好老年痴呆吗？

“我在等药救我的奶奶。”

10月23日，当世界首款阿尔茨海默症药物被证有效的消息传出后，30岁的四川人和风（化名）有了新的盼头。

每3秒，就有一位老年痴呆患者产生

阿尔茨海默症，俗称老年痴呆症。患病老人会慢慢忘记亲人的样貌、找不到回家的路、甚至记不起自己的姓名……

根据国际阿尔茨海默病协会（ADI）发布的《世界阿尔茨海默病2018年报告》，在全球，每3秒钟，就有一位老年痴呆患者产生。而在中国，大约有1000万老人正经受着这种疾病折磨。

和凤90岁的奶奶，就是其中一员。两年前一场大病后，“她开始经常性的忘记事情，不记得自己是谁，在哪里。”

这种病，就像患者脑中的一块橡皮擦，残忍地抹去“爷爷奶奶们”往昔的记忆，也让他们的亲人承受着难以想象的痛苦。

然而，在科技发达的现代社会，人类虽然已经战胜了很多古人难以想象的不治之症，却一直拿这种病没办法。

因为它——无法治愈、难以预防、甚至很难减慢发病的脚步。

脑海中的橡皮擦——详解阿尔茨海默病

阿尔茨海默症听起来既然如此可怕，那它在医学界，到底是怎么的一种存在？具体的病症又是怎样的？

阿尔茨海默病，医学上是指一种起病隐匿的进行性发展的神经系统退行性疾病。

患有阿尔茨海默病的人，会出现渐进性记忆障碍、认知功能障碍、人格改变及语言障碍等神经精神症状，从而严重影响患者的社交、工作与生活能力，危害极大。

阿尔茨海默病主要分为三个阶段。

——患病1至2年的，为轻度痴呆期；

——患病2至10年的，为中度痴呆期阶段；

——患病8至12年的，为重度痴呆期阶段。

其中，重度痴呆期的患者，会出现失语、无法自理、大小便失禁、身体僵直等症状，不仅患者本人要承受巨大的痛苦，负责照顾病人的治疗、看护人员也面临着严峻考验。

需要注意的是，阿尔茨海默综合症之所以在初期容易被忽视，主要是因为人们常把它的早期症状与正常的老年健忘相混淆。实际上，两者在遗忘程度、认知能力、生活能力、情绪变化、反应速度等方面都有明显区别。

烧钱的无底洞，曾经100%的失败率

比尔盖茨曾说，“我对未来最大的恐惧是思维恶化、无法思考。”他仅在2018年，就投入1亿美元，用于阿尔茨海默症相关的项目。

然而，研发治愈阿尔茨海默症的药物，就像是一个烧钱的无底洞。

过去几十年，美国、日本以及欧洲一些国家投入了大量人力物力，仅美国就有29个专业研究中心，2005年其研究经费高达11.6亿美元，欧洲经费投入也达1亿欧元。

数据显示，1998年至2017年期间，全球有146个阿尔茨海默药物临床研发中心遭遇失败。

——40%夭折于早期临床阶段；

——39%在中期临床阶段宣布失败；

——18%在后期临床阶段时折戟。

在首款被证有效的药物出现前的一百多年里，阿尔茨海默症以接近100%的失败率，成为医学界的未解难题，和最棘手的临床医学研发课题。

为什么此前所有的临床试验都失败了？

其中一个原因，可能是研究人员目前还无法确定阿尔茨海默症的发病机制。

近几十年研究中，学界一直认为，聚集在大脑内部的β淀粉样蛋白是导致阿尔茨海默症的元凶。但是绝大部分旨在通过减少β淀粉样蛋白，以延缓病情进程的临床试验，都失败了。

世界首款“有效药”能治好老年痴呆吗？

目前，市面上虽有短期内控制阿尔茨海默病症状的药物，但并未研发出根治病因的药物。正因如此，任何针对该病症的“有效药”，几乎都能保证成为世界上最畅销的药物之一。

当地时间10月22日，美国生物技术公司百健（Biogen）与其日本合作伙伴卫材（Eisai）突然宣布，他们研发的阿尔茨海默病的药物aducanumab已经通过临床测验，正待美国食品药品监督管理局（FDA）批准，有望量产。

消息一出，百健公司与卫材公司的股票价格一路飞涨。

该公司表示，来自3000多名阿兹海默患者的研究数据证明，此药物可以改变干扰脑细胞功能的有毒蛋白质β淀粉样蛋白，能有效延缓早期阶段的阿兹海默症患者发病时间，让他们尽量保有记忆和生活能力。

重燃希望，但别高兴太早

然而，多家外媒却分析称，尽管百健带来了好消息，但人们最好别高兴得太早。

实际上，就在2019年3月，百健公司曾宣布初步实验证明该药无效，即将结束实验。

7个月后，该公司却突然表示，此药有效降低了阿尔兹海默症患者的临床衰退症状。原来，是该公司扩大了试验范围并覆盖了更大的数据集后，发现高剂量成分有助改善认知功能。

但这仅仅是制药企业的一家之言。据《纽约时报》报道，该公司尚未完全公布最新的分析结果，专家们也对这种药物的效果、副作用等一无所知。

有医学界评论员也对这一新的试验结果表示质疑，认为现在最难的部分就是：处理实际数据。如果该药能取得明显的临床胜利，事情会容易得多。

一般来说，FDA是否批准申请上市的新药，主要取决于该药是否在临床上显示出良好的安全性和有效性，是否满足了未被满足的临床需求。这个时间可能需要1至2年。

难以承受之痛：中国家庭里的阿尔茨海默老人

时间不等人。中国老年痴呆症患者的数量，居世界首位。

根据中国疾病预防控制中心的数据，中国目前约有1000万阿尔茨海默病患者，预计到2050年，该数字超过4000万，比加拿大的总人口还要多。

一面是逐年增多的阿尔茨海默病患者，另一面是阿尔茨海默病在中国仍面临“三个低”的现状——认知程度低、就诊率低、接受治疗的比例更低。

据研究，若不接受任何医学治疗，阿尔茨海默病的死亡风险率将升高18%左右。因此，专家呼吁，一旦发现家中老人出现了阿尔茨海默病早期症状，一定要及时到医院就诊，以减缓该疾病的发展速度。

另外，受传统“孝道”观念影响，中国阿尔茨海默病患者的看护主要以家庭护理为主。这也带来了一系列社会问题。

国际阿尔茨海默病协会2019年最新发布报告指出：以家庭为主的养老模式在一定程度上掩盖了中国国内阿尔茨海默病的严重性，而24小时不间断看护，也让照料病患的家庭成员长期承受经济和身心上的巨大压力。

如果百健研发的这款药物，真能有效减缓早期阿尔茨海默症，并能获得FDA审批上市，那么它将成为世界首款此类药物。这将会是一个历史性的突破，或将造福大众。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=71051>

(来源：中新网)

我国高血压患者2.7亿，该如何稳住我们的血压？

我国近期出台的《健康中国行动（2019-2030年）》和国家心血管病中心发布的《中国心血管病报告2018》显示，我国现有高血压患者2.7亿人，18岁及以上居民高血压患病率为25.2%，并呈现上升趋势。高血压是引发心脑血管疾病的高危因素，显著增加脑卒中、冠心病、心力衰竭、终末期肾病等并发症的发生率，严重威胁我国居民的健康。专家表示，积极预防和控制高血压是遏制我国心脑血管病流行的核心策略，正确的生活方式干预可以有效提高高血压知晓率、治疗率、控制率，个人是高血压防控的主力军。

防控高血压从了解自己开始

每个人都是自己健康的第一责任人。中国老年医学学会会长范利提出，高血压防控的核心是早期预防，从源头上遏制其对身体的损害。这需要每个人了解高血压，通过健康生活方式预防高血压，通过规范治疗控制高血压。

“数据显示，高血压控制率的提升直接导致心脑血管病死亡率的快速下降，可见，让公众知道高血压的危害并主动去控制血压，提升高血压的知晓率和控制率是关键。”世界高血压联盟主席张新华说。

健康中国行动提出，到2022年和2030年，30岁及以上居民高血压知晓率分别不低于55%和65%；高血压患者规范管理率分别不低于60%和70%；高血压治疗率、控制率持续提高。

如何判断和知晓自己的血压是否健康？健康中国行动给出了指导：超重或肥胖、高盐饮食、吸烟、长期饮酒、长期精神紧张、体力活动不足者等是高血压的高危人群。成人应注意关注血压变化，血压正常者至少每年测量1次血压，高危人群经常测量血压。建议血压为正常高值者（120-139mmHg/80-89mmHg）及早注意控制以上危险因素。

正确生活方式干预给血压“维稳”

自我血压管理是高血压患者应该具备的能力。专家提醒，在未使用降压药物的情况下，非同日3次测量收缩压≥140mmHg和（或）舒张压≥90mmHg，可诊断为高血压。高血压患者要认真遵医嘱服药，经常测量血压和复诊。

国家心血管病中心发布的《国家基层高血压防治管理指南》显示，高血压患者每人每日食盐摄入量不超过6g并注意减少咸菜、鸡精、酱油等食物中的“隐性盐”摄入，可以让收缩压下降2-8mmHg；体重超标的高血压患者每减重10千克，可以让收缩压下降5-20mmHg。

根据这份指南，对确诊高血压的患者，应立即启动并长期坚持健康生活方式干预：减少食盐和脂肪摄入量，适量运动、减轻体重，戒烟限酒，保持心态平和、心情愉悦，通过改善不良生活习惯积极控制血压。

“合理健康饮食和降压药是并驾齐驱的。”北京医院内科主任医师汪芳认为，合理膳食对于高血压患者的血压控制十分重要，有助于减少降压药使用、提升降压药使用效果。

专家同时建议，高血压患者养成良好生活方式还需做到三点：保证充足睡眠，不熬夜，睡前避免进行剧烈的体力或脑力活动；自备血压计，每周至少测量1次血压并做好记录；遵医嘱服药，切忌自行停药。

基层医疗服务为高血压患者保驾护航

提高高血压控制率还需要保证患者得到规范化治疗，因此，建立有效的公共卫生防控体系至关重要。中国医学科学院阜外医院心衰重症监护病房主任医师张宇清说：“基层是高血压防控的主战场。基层卫生服务人员应重视高血压患者教育，加强高血压筛查，提高高血压有效检出，同时应加强儿童和青少年的健康教育。”

近年来，我国持续推动高血压基层防治。《国务院关于实施健康中国行动的意见》要求，引导居民学习掌握心肺复苏等自救互救知识技能，对高危人群和患者开展生活方式指导，全面落实35岁以上人群首诊测血压制度，加强高血压规范管理，提高院前急救等应急处置能力。

为提高基层医疗机构心血管病防控能力，建立以基层医疗为基础的高血压防控体系，世界卫生组织、世界高血压联盟等国际专业机构开发了HEARTS技术工具包，为政府、专家及基层医疗机构工作人员提供政策和专业指导。

张新华介绍，自2017年HEARTS项目中国区启动以来，目前已覆盖河南省18个市，起到了很好的示范作用，北京、广州、新疆等地也在陆续筹备和开展该项目。

此外，专家建议应加强高血压研究。“目前高血压研究多关注于如何降压，但对于高血压发生的内在机制以及危险因素等方面关注不够。如何进行危险因素的筛查？如何划分高危人群？如何根据患者特点合理用药？未来应在这些方面下更大的功夫。”心血管基础研究专家、中国科学院院士韩启德说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=71057>

(来源：新华网)

养老地产

粤港澳大湾区“医养结合”加速，地产公司发力大健康产业

今年以来，国家出台多项措施力推“医养结合”，目前，多个省市正加大推进力度。近日，安徽省发布养老服务标准化研究报告，而广东省拟探索大湾区养老服务共建共享机制，并成立首个“广东省医养融合平台”，广州本土上市公司粤泰股份、保利地产在向养老地产转型的同时，积极开拓高端康护医疗机构项目。

医养融合作为一项重大的民生工程，在粤港澳大湾区建设的背景下，广东拟探索大湾区养老服务共建共享机制。今年8月省民政厅印发的《关于加快推进养老服务发展的若干措施(征求意见稿)》提到，加强粤港澳在养老服务人才、资金、项目、标准化等方面合作。近日已完成再次公开征求意见，有望在进一步修改后出台实施。

今年2月广州市政府专门发布文件，提出全面放开养老服务市场提升养老服务质量，2020年实现养老机构医养结合全覆盖、机构责任保险全覆盖，符合条件的养老机构全部纳入长期护理保险范围，推动养老服务标准化建设。同时提出，推动评估结果在机构养老服务和社区居家养老服务中的互认机构护理型床位占比达到50%。

2019年8月，广东省养老服务产业促进会先试先行，结合B2B、B2C、C2C、O2O四大渠道搭建了全国首个五网合一“广东省医养融合平台”。该平台围绕医、养、护、住、食、行六大体系，以人生自然法则(生、老、喜、病、死)及生活规律(衣、食、住、行、养)两大定律为核心，以物联网、共享经济、供给侧改革、双创、区块链为中心，主要以粤港澳大湾区为中心，结合医养代言人创富商业模式体系，致力于打造医养总部经济孵化器，为会员企业提供线上线下一体化医养融合平台创富服务，开创医养融合产业先河，实现学到老、养到老、活到老、健康长寿仁人好的愿景。

广州本土的上市公司也布局医养结合。保利地产在2012年推出全国连锁的专业养老服务机构高端品牌“保利和熹会”，全力打造“医养结合型”中心，为长者提供亲情化、专业化、个性化的全程式服务，2017年全新升级社区嵌入式小微机构品牌——保利和悦会，提供居家养老服务、社区养老服务、特色医养服务及养老延伸服务等，探索立体蜂巢结构的邻里式健康养老模式。

另一家广州本土上市公司粤泰股份通过子公司粤泰健康全力打造“粤泰健康高端医疗护理服务平台”。早在2016年年底，该公司就宣布拟投资5亿元设立全资子公司粤泰医疗健康发展有限公司，将以“粤泰健康”为平台，以健康养生产业为主要发展方向，从综合及专科医院、健康管理、大健康生态养生公园三个板块来布局健康医疗业务。

此外，在2017年，粤泰股份完成收购广东康正天伦(粤沛)医疗投资有限公司股权，布局“大健康”板块，积极开拓高端康护医疗机构项目，并与广东省第二人民医院成立国际医学中心项目，引入“省二院”生殖医学及生殖力保护中心，开设医疗美容、生殖健康等项目，该项目在2018年正式运营。在2018年年内，国际医学中心还取得了《医疗机构执业许可证》、《母婴保健技术许可证》、《产科接生门诊证》等资质。

有机构人士表示，目前中国已经成为世界上老年人口最多的国家，2020年养老产业需求市场将达到5万亿元，医养结合养老模式存在巨大市场需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=71065>

(来源：证券网)

养老金融

养老目标基金以智能配置策略应对市场震荡

随着人口老龄化的不断加深，养老投资也逐步影响着资本市场的投资理念和配置策略。面对波动频繁的股债市场，养老目标基金如何选择避险策略至关重要。既要上攻超额收益，又要守住固定回报。如何协调进攻与防守的资产配置，来满足养老投资避险风险偏好，成为养老目标FOF基金投资关键。以正在发行的浦银安盛颐颐养老FOF为例，该产品为一年期目标风险策略养老基金，以固定收益资产为核心，严格控制权益类资产上限，动态调整投资组合，在风险资产上涨阶段提高风险系数，为个人养老提供稳健理财手段。

养老目标基金在配置策略上，固定收益和权益仓位动态决策成为制胜关键。据介绍，浦银安盛颐颐养老FOF采用智能TIPP策略严格控制组合回撤，根据基金净值动态调整风险资产上限，一方面，通过固定收益类资产提供稳健收益，并以其作为权益类资产的“安全垫”；另一方面，严格控制风险资产的投资额度，并动态调整组合，以此控制组合的回撤。

具体来看，在固收仓位决策机制方面，以债券基金为核心的固定收益资产是投资组合的“安全垫”，当基金净值衰减模型提示债市风险时，固收资产部分主要配置于短久期的短期理财型基金防御下行风险，否则精选债券型基金进行配置。在权益仓位决策机制方面，浦银安盛颐颐养老以宏观策略市场研判为纲领，结合基金组合的当前净值动态调整权益仓位，并通过智能TIPP策略进行回撤约束，来决定战略性仓位和战术性仓位。

业内人士表示，当前宏观经济正处于新旧动能转换之际，权益市场部分行业龙头公司价值凸显，债券市场资金面平稳。在此背景下，采取智能配置策略的养老目标基金既有希望继续在股市“淘金”，又能在债市获得稳定收益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=71023>

(来源：新民晚报)

中信银行全面升级“幸福年华”老年客户服务体系，首推老年客户专属信用卡

10月24日,深圳中信银行大厦,中信银行举办了“幸福年华”老年客户服务体系全面升级暨“中信如意信用卡”产品上市发布会。中信银行在国内首推申请人年龄提升至70岁的老年专属信用卡,并推出全新升级的“幸福年华1+6”老年客户服务体系。

国家统计局最新发布的人口统计数据 displays,2018年末,我国60周岁及以上人口2.49亿人,占总人口的17.9%;65周岁及以上人口1.67亿人,占总人口的11.9%。据世界卫生组织预测,到2050年,中国或有35%的人口超过60岁,成为世界上老龄化最严重的国家之一。

中信银行与这个时代最强劲的脉搏同频共振。今年7月,中信银行与中国老龄协会签署战略合作协议。在刚刚举办的全国“敬老月”启动仪式上,作为助老敬老企业代表,中信银行董事长李庆萍表示:“中信银行用多年不断积累的金融和金融科技经验,为中国养老体系发展助力赋能。”

中信银行副行长谢志斌在本次发布会上表示:“人们的思想观念已发生变化,人生完全可以从老年再起航,站在人生新高点,书写人生的华彩乐章。中信银行正在全面布局个人养老金融服务体系,构建全生命周期养老金融平台,成为养老金融服务的主办行而努力。”

据悉,中信银行全新升级“幸福年华1+6”老年客户服务体系,以中信集团旗下银行、信托、证券、保险协同组成的综合金融平台为基础,完善了6大老年特色服务。一是在国内首推申请人年龄提升至70岁的老年专属信用卡、每月领息的月月息存款等金融产品,帮助老年人财富保值增值和传承,实现“老有所养”;二是首推以7*24小时家庭医生服务为特色的健康银行,实现“老有所医”;三是与中国老龄协会联合出版国内首个老年金融知识读本,开发20余节老年智能生活课程、万场老年课堂,实现“老有所学”;四是组织丰富的老年才艺大赛活动,实现“老有所乐”;五是依托中信银行20年的出国金融优势,实现“老有所游”;六是推出专为老年人设计的幸福年华版手机银行,让老年人无需老花镜也可轻松享受移动金融服务,并为老年人定期提供优质大米、超市券等优惠服务,实现“老有所享”。“幸福1+6”老年金融服务体系全面覆盖了老年人金融、健康、学习、娱乐、旅游、精神文化生活等多个方面,建立线上线下养老金融生态圈。

此次升级的“幸福年华1+6”老年服务体系,最具亮点的是推出了老年专属信用卡、幸福年华版手机银行和老年“健康银行”。第一个亮点是老年专属信用卡“如意卡”,这是业内首张将申请人年龄延长至70岁的信用卡,附属持卡人年龄更可延长至75岁。“如意卡”体现了中信银行以客户为中心的经营理念,让持有信用卡不再是年轻人的专利,老年客户在享受国内外刷卡消费便利性同时,还可尊享运动健身、便捷出行、人身安全及用卡保障等增值服务,全方位满足老年客户多元生活场景需求。第二个亮点是发布了幸福年华版手机银行,通过简洁的“幸福红”界面,体贴的大字体、纯语音的双向交互,以及对老年人常用业务、专属产品的功能模块设计,让老年人无需老花镜也可轻松享受账户查询、投资理财、生活缴费等他们最关注的金融服务,为他们带来更便捷的操作体验。第三个亮点是推出以7*24小时家庭医生服务为特色的老年“健康银行”,为老年客户提供一位三甲医院医生、一位医疗顾问和一位白金顾问客服的专属健康评估、健康资讯、微信问诊等全天候服务,为老年人提供全面守护。

据悉,中信银行正在布局覆盖养老金筹备期和养老金运用期的全生命周期养老金融服务体系。在正值壮年的养老筹备期,中信银行提供存款、货币基金等现金管理类产品,以及中长期的养老理财、延税型商业养老保险、养老目标基金、商业年金保险、养老信托及全权资产委托等产品,提前做好养老金规划;对于退休以后的养老金运用期,根据老年客户需求和风险偏好,提供大额存单月月息、稳健型理财产品等定制化产品。

中信银行副行长谢志斌表示:“中信银行的客户从豆蔻年华到不惑之年,更延续到花甲之年乃至皓首之岁,中信银行具有针对不同客群的创新服务和打造特别权益的能力,希望20岁、30岁、40岁的人群以及50+人群都愿意选择中信银行的服务,为中信银行持续创新注入动力。”

中信银行服务老年群体十年历程

中信银行是业内率先推出老年客户服务体系的银行。十年来,中信银行以“信守温度”为品牌主张,坚持“以公益为初心,以客户为中心”的服务理念,围绕老年客户金融与生活需求,提出了“幸福年华”养老服务体系。

2009年,中信银行推出国内同业第一张老年专属借记卡“幸福年华”卡,开启了针对老年客户的专属金融服务;

2012年起,在全国1400余家网点全面适老化改造,为老年人提供老花镜、血压仪等设备;

2013至2018年,连续举办六届“幸福年华”广场舞大赛,累计服务上百万名老年客户;

2014年,联合中信信托推出全国首只养老消费信托,满足老年人理财、看护、救援等多种需求;

2016年,率先推出老年理财、月月付息的专属存款产品;

2017年,中信银行作为独家合作金融机构,配合司法部、人社部开展“综合性公证养老业务试点”,将公证处的司法服务和银行的金融服务相结合,为老年人提供房产、金融资产养老,探索司法制度支持下的为老服务新模式。

2018年开展了万场“老年智能课堂进社区”活动,将金融防诈骗、智能手机使用等课程,送给全国上万个小区的千万老人;

2019年7月,中信银行与中国老龄协会签署战略合作协议,更全面、体系化地支持老龄事业发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=71024>

(来源:企业时报网)

如何突破养老金入市投资的天花板

养老金作为重要的一类中长期资金,在资本市场中扮演着重要角色。

我国养老体系由基本养老保险、企业补充养老保险(含企业年金和职业年金)和个人储蓄养老保险三大支柱组成。目前,三大支柱的权益类资产投资上限均为30%。作为保障储备基金的全国社保基金投资基金和股票的比例上限为40%。但实际上,我国各类养老金均远未用足权益类资产投资额度,存在投资“天花板”。

以企业年金和社保基金为例,根据招商证券研报,我国企业年金投资偏稳健保守风格,权益类产品的占比不足一成。2018年报数数据显示,社保基金重仓持股总市值1940亿,约占社保基金资产总规模的9%,考虑到直接投资股票的实际市值不止这个规模,因此股票投资比例或约10%。

同样根据该研报,美国养老体系中占比最大的DC计划和IRA超过一半通过共同基金投资,且所投资基金最主要的投资方向均为股票,成为美股市场资金的重要来源。90年代股票投资占比曾高达80%,2008年以后股票投资比例基本保持在50%-60%,并且对国外股票的配置比例有所提高。

中美两国的养老金投资风格为何有如此大差异?原因主要有如下三点:

一是我国养老体系和投资管理流程需要逐步完善。以第一支柱为例,2015年以前,基本养老金只能用于银行存款和买国债,此后虽放开了投资渠道,但直到近两年才真正开始投资运作。截至9月底,我国18个省(区、市)政府与社保基金会签署基本养老保险基金委托投资合同,合同总金额9660亿元,目前7992亿元资金已经到账并开始投资。又如,作为第二支柱的组成部分,职业年金的市场化运作今年才正式启动。第三支柱方面,2018年个人税收递延型商业养老保险试点实施,不过进展不及预期。

二是我国养老金整体投资风格以稳健为主,更加强调绝对收益。这一投资风格既与养老金“保值增值”的资金属性有关,也与我国尚待发展完善的资本市场有关。有分析认为,我国权益类资产波动比较大,因此养老金这类风险偏好比较低的产品势必在权益资产的配置比例中会很低。

三是养老金投资管理的考核机制问题,包括投资目标和考核短期化。例如企业年金实行一年一考核,有的甚至每个季度都会考核。又如,职业年金目前一般是两至三年的委托期,各省基本都采取“多个受托计划、统一收益率”的管理模式,不管是一个计划内部的若干组合,还是一个省的若干受托计划,亦或是不同省份的统一收益率,都会面临横向比较的压力。过于频繁的考核虽有优胜劣汰的机制考量,但也使得养老金投资很难从价值投资的角度精选股票长期持有,甚至容易诱导机构做出风险更大的选择。

目前来看,养老金加大入市的障碍不仅存在于投资比例的上限方面,还需要从增加存量、优化资本环境、改善竞争机制等方面入手,积极推动养老体系三大支柱平衡发展,扩大养老保险投资范围,从而打开养老金入市的“天花板”。

参考美国,DC和IRA是其养老目标基金的重要资金来源,未来我国养老目标基金也可能成为各类养老金的投资选择,符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可能成为养老保险第三支柱的补充。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=71026>

(来源:证券时报)

机构：养老不应政府兜底，养老目标基金投资“短视”局面待改变

近来,监管机构动作频频。

2019年10月22日,证监会传来消息称,将优化公募基金产品注册机制;此前一周内连开两场座谈会;更在前不久宣布,自2020年4月1日起,在全国范围内取消基金管理公司外资股比限制。其政策指向十分明确:大力发展权益类产品,促进中长期资金进入资本市场。

作为长钱资金的“标配”之一,如今养老目标基金蓄势待发,无论是中资还是外资,都多有布局。截至2019年10月22日,数据显示,养老目标基金共计68只产品(份额分开计算)。与此同时,国外养老基金巨头,诸如富达国际、先锋领航等亦有试水,他们又将如何布局中国市场?

外资机构迅速布局

2019年10月21日,证监会主席易会满主持召开社保基金和部分保险机构负责人座谈会。5天前的10月17日,易会满刚刚主持召开了私募股权和创投基金座谈会。这两场座谈会,均强调了中长期资金的重要性。

10月11日,证监会发布公告称,自2020年4月1日起,在全国范围内取消基金管理公司外资股比限制。这意味着,外商独资控股的公募有望出现。

在外商独资控股公募公司出现之前,不少外资公募亦有试水。

以富达国际为例,早前曾联合蚂蚁财富发布2019《中国养老前景调查报告》,并与华夏基金达成战略合作;而先锋领航则率蚂蚁金服成立合资投顾公司,为公募牌照埋下伏笔。

富达国际中国区董事总经理李少杰告诉《华夏时报》记者,证监会批准2020年4月1日起,外资可以申请全资公募基金牌照,富达正积极准备。

据了解,富达国际对于中国区早有布局,2007年时即在大连设立运营中心,2011年开始培养国内的研究团队。李少杰认为,在国内,好的研究员或者基金经理是市场的香饽饽。要找到能够传承富达国际投资理念的基金经理或者研究员,需要花很多时间心血来筹备。“这是很大的成本支出,但见效可能在十年之后。”

Vanguard集团亚洲区首席执行官林晓东告诉《华夏时报》记者,先锋领航中国团队自建立之初就在不断地学习、研究中国市场,并积极地参与到监管及行业的交流对话中。“随着外商独资企业的设立,我们希望能

够将强大的投顾能力带给广大中国投资者，与中国投资者分享我们的投资理念和收益。”

养老不应政府兜底

2006年，美国国会审议通过了养老金保护法案，法案中很多重要条款针对固定缴费制养老金计划(DCPlan)做出改进与细化。其中包括增加税收优惠力度、员工自动加入机制(automaticenrollment)以及默认合格投资选择(qualifieddefaultinvestmentalternative)等创新性细则。

某公募基金市场部人士告诉《华夏时报》记者，美国第一只养老目标基金成立之初，也非常艰难，最后靠政策推动才得以迅速发展。

林晓东提到，根据当时的实施办法，以401(k)计划为代表的固定缴费制养老金计划(DCPlan)账户管理者们在此后的十几年中对计划设计方案不断地进行着微调，最终大幅增加了全社会劳动者参与的普及率与缴费比例，并且使得参与账户的资产配置结构得到更合理的规划。截至2017年年底，每十个养老金计划发起者中有九个推出目标日期基金，2017年养老金计划新认缴资金中54%转向目标日期基金。

根据权威部门发布的2018年中美养老金及GDP数据，中国的养老金资产管理规模仅占国内生产总值近8%，而美国的养老金资产规模相当于其国内生产总值的133%。在林晓东看来，中国老百姓应该意识到养老不是政府兜底的，美国的养老是政府、雇主、个人三方共同努力的结果。中国老百姓需要意识到自己也必须参与其中，要有一部分个人资产是配置于养老的，因为养老金对他们未来的生活质量有非常重要的影响。

林晓东进一步指出，中国资本市场包括资产管理的健康有序发展，对养老金而言至关重要。良好的资本市场对养老金有很大的支撑作用。再者，养老金的专业管理能力，亦至关重要。有统一的、专业的投资团队进行管理，这对于整个养老金体系的未来是很重要的。

李少杰认为，目标日期基金有两个核心技术，一是对资本市场的判断。当你在设计一个产品时，如果投资时间为30年，要对资本市场有一个30年的判断；二是对人口转变的判断。每个外资有差异化的看法及算法，但在“本土化”的过程中，则能对这个市场不断进行修正。

投资理念亟需改变

目前，中国内地的股票市场，上海和深圳证券交易所按合并市值计算，是全球第二大股票市场。在林晓东看来，作为主要资产管理公司的重要市场，预计到2025年，中国管理的公募基金资产总和将达到16万亿美元。

李少杰提到，客观来讲，中国市场上有一个普遍情况，大部分投资者比较短视。养老是一个长线业务，比如目标日期基金，尽管1年后能赎回，但实际上，它期待的是20年甚至30年以后的业绩。国内普遍的风气是，每个月每个季度都去看业绩，“但养老的产品，不应该以这把尺子来衡量做到底好不好。”

林晓东也表示，首先，投资者的投资理念亟需改变。目前大部分国内投资者还是习惯过去保本保收益的投资理念，这种投资理念需要向净值型投资理念转变。在市场波动期更要有合理的投资计划，坚守投资原则和目标，并将投资计划长期坚持下去。投资者教育是未来整个行业应该共同努力的方向。

其次，行业需要改变传统的佣金模式和追求短期收益的投资理念。着眼于为投资者带来长期投资的成功，而不是作为商业机构收取管理费用；相比短期波动，更应看重长期投资增值，从而促进整个行业长期健康可持续发展。

第三，引导更多的机构投资者选择公募基金。中国基金业的健康发展需要更多的专业投资者，而公募基金是最专业的机构投资者之一，其中养老目标基金更是重要的推动力。养老目标基金在中国市场的不断推行和发展有助于加速行业的成熟和专业化，使市场更加规范有序，进而推动中国经济的发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=71034>

(来源：华夏时报)

部分养老金三季报曝光：金融和消费依然是配置重点

近日，人社部公布了已签署的基本养老保险基金委托投资合同，合同总金额9660亿元，其中7992亿元资金已经到账并开始投资。《每日经济新闻》记者注意到，作为养老金重要投管机构的公募基金，近期也在陆续披露部分养老金产品的三季报。

从三季报来看，金融和消费依然是这类基金配置的重点。此外，进入第三季度以来，记者还发现不少基金公司旗下都有新的养老金产品进入投资运作。

养老金产品披露三季报

在招商基金披露的2019年三季报中，养老金产品主要分为股票型、固定收益型、混合型、货币型和专项型这几种。先从股票型产品来看，主要包括了招商康丰股票型养老金产品（以下简称招商康丰）、招商康乾股票型养老金产品（以下简称招商康乾）和招商康琪股票型养老金产品（以下简称招商康琪）这3只。

其中，招商康丰在第三季度的投资收益率为5.95%，今年以来总的收益率为25.08%；招商康乾在第三季度的投资收益率为3.61%，今年以来总的收益率为21.20%；招商康琪在第三季度的投资收益率为3.92%，由于起始投资日期为今年的7月18日，所以今年以来总的收益率也是3.92%。

混合型基金方面，招商康祥混合型养老金产品（以下简称招商康祥）在第三季度的投资收益率为3.16%，今年以来总的收益率为7.44%。

那么，上述几只产品的仓位和重仓股情况又是如何呢？记者进行了梳理，大致情况见文末表格。

固收和货币型产品方面，招商康泰综合指数固定收益型、招商康兴固定收益型在第三季度的投资收益率分别为1.58%和0.95%，今年以来的收益率分别为5.36%和0.95%；招商康添货币型和招商康顺货币型在第三季度的投资收益率分别为1.05%和0.06%，今年以来的收益率分别为2.42%和0.06%。

多只养老产品开启投资

除了招商旗下的这几只养老金产品，其他公司的养老金产品虽然还未正式披露三季报，但从养老金产品的净值波动中，对其业绩也可以有所了解。

比如，国泰旗下的国泰金色年华股票型养老金产品，截至10月21日，本月的净值增长率为-2.81%，但其最近一年的净值增长率达到了31.85%；国泰金色年华混合型养老金产品最近一年的净值增长率也有6.68%。

投资日期始于2014年8月5日的富国稳健增值混合型养老金产品，9月20日的净值为1.2942元，10月21日的净值为1.2929元，净值增长率约为-0.1%。不过如果以2018年12月28日的净值1.2103元计算的话，其今年以来的净值增长率则有6.8%。

再以2015年1月开始运作的易养老益民股票为例，9月20日的净值为1.4549元，10月21日的净值为1.4416元，净值增长率约为-0.9%。不过如果以2018年12月28日的净值0.9853元计算的话，今年以来的收益则高达46.3%。

可以看出，这些成立时间较早的养老金产品，虽然短期业绩也有波动，但是从其近一年的表现来看，都还是比较不错的。值得注意的是，进入三季度以来，又有不少养老金产品开始投资或收到人社部的备案确认。

除了上述提到的招商康琪以外，海富通价值精选股票型养老金产品于2019年9月11日正式成立，博时博裕沪深300指数增强股票型养老金产品于2019年9月12日获得人社部备案确认，易方达泰丰股票型养老金产品的起始投资日期为2019年10月9日。

可见，公募基金作为养老金的投管主力，正在管理着越来越多的资金。一位公募基金人士回忆起这些年管理社保、险资等资金的经历时，也颇有感触。他表示，“服务这些大客户，客观上能够提高视野和格局，你会觉得自己同时也在进步，还有对团队的锻炼也是非常强的，反过来也鞭策你必须更加努力。另外，社保会给你一个比较长时间的容忍期，你会有非常从容的时间去做资产配置和调整。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=71021>

(来源：每日经济新闻)

社会保障

税延养老保险试点不及预期，专家建议提高税收优惠力度、扩大试点范围

作为我国发展养老第三支柱的第一枪，税延养老保险试点一年多来，个人税收递延型商业养老保险产品销售额却不足两亿元。

“税延养老保险试点一年多来，效果低于预期，个人不积极，保险公司也不积极。在试点期间，一些保险公司甚至为了完成任务，不得不号召员工‘掏腰包’帮助‘消化’指标。”近日，中国社会科学院社会保障实验室首席专家、中国养老与健康保险50人论坛秘书长郑秉文在“个税递延型商业养老保险深化改革与扩大试点”研讨会上表示。

而一保险公司的参会人员接受《华夏时报》记者采访时也表示，为了完成任务，他们公司就曾发动员工购买税延养老保险产品。

记者从上述研讨会上获悉，从去年5月1日正式试点到今年9月底，上海市、福建省（含厦门）、苏州工业园区三个试点区域，个税递延型商业养老保险仅销售约1.8亿元。

在人社部中国劳动与社会保障研究院院长金维刚看来，税延养老保险产品遇冷，表明这类产品的税收优惠力度对消费者的吸引力不够。因此，与会的大多数专家建议及时出台税延养老保险相关接续政策，确保政策的延续性和稳定性。

“叫好不叫座”

所谓个人税收递延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款，它实质上是国家在政策上给予购买养老保险产品个人的税收优惠。不同于“五险一金”中的养老保险，它不是政府主导强制购买的保险，而是一种个人自主缴费的商业保险。

2018年5月，税延养老保险在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区三地试点，整个行业对此抱有很大希望。但从政策试点情况来看，却出现了“叫好不叫座”的情况，是养老保险产品没有市场需求吗？这一疑问很快被郑秉文否定。

根据数据显示，2017年江苏省商业保险养老金规模为98.27亿元，占人身险保费收入比重3.79%，苏州商业保险养老金22.4亿元，占人身险保费收入比重4.97%。商业保险养老金这个比重已经很低，但税延养老保险半年试点仅为281万元，差距十分悬殊。再例如，2018年5月至2019年8月，福建省（不含厦门）试点期内有16家保险公司取得税延养老保险销售资质，保费收入仅为2300万元（含续期），累计承保9224件，备案产品53款。但同期福建省（不含厦门）的养老年金保险情况，实现原保费收入27亿元，其中新单保费9亿元，续期保费18亿元，差距也是非常悬殊。

为什么有税收政策支持的税延养老保险还不如没有任何税收政策支持的“商业保险养老金”？

对此，保险公司普遍反映，税延养老险“叫好不叫座”的主因在于制度和产品设计本身存在问题。从需求侧来看，市场还是有的，否则，为什么没有任何税收政策支持的其他商业养老保险产品的保费收入要好于税延养老险上百倍？因此，问题在于供给侧，要从保险业供给侧找原因，关键在于深化商业养老保险供给侧改革。

“税延养老保险产品遇冷，表明这类产品的税收优惠力度对消费者并没有足够的吸引力。首先，对于不缴纳个税的低收入者来讲，购买这类产品并不是很划算；其次，对高收入者而言，每月税前抵扣1000元，当期按照个人所得税最高税率，最多能够少交四五百元，也没有太大的吸引力。”金维刚表示，相关统计数据显示，个税递延型养老保险的投保人主要为国有大型企业员工，高收入人群居多，投保人年龄主要覆盖中年群体，且多数人选择保守稳健型产品。

由此可见，从需求侧来看，市场前景非常广阔，不过在供给侧方面，制约因素依然集中在个税制度安排整体上不匹配，纳税人投保的可行性差；税延限额计算复杂，抬高了投保门槛；税延额度低，激励程度十分有限；领取期税率较高，降低了投保人预期等方面。

建议加大政策力度

尽管在实施过程中发现产品存在部分问题，在试点地区也未能完全铺开该项产品，但税延养老险试点的实施，为探索我国个人养老商业模式提供了重要经验，对我国养老第三支柱的发展作出贡献，税延养老险的作用不可忽视。

因此，会议上，大多数专家建议及时出台税延养老保险相关接续政策，确保政策的延续性和稳定性。

“作为第三支柱的重要组成部分，应尽快扩大试点范围或推向全国。除此之外，从监管层面来看，可以尝试定额制税前列支，并提高税前列支比例；从税收方面来看，建议在领取期内，投资收益不应征收个税，并大幅降低领取期的个税缴纳比例；从保险公司方面来看，需提高直接佣金率，同时加强人才培训和扩大销售渠道；从业务管理角度来看，应尽可能简化抵扣凭证手续，放松提前领取条件，并扩大适用对象范围。”郑秉文建议。总体来看，提高税收优惠力度，扩大试点范围应是下一步税延养老保险发展方向。

就此，《中国银行》总经理杜垚良同样建议，增加财税和投资的力度，对经营税延养老险业务的机构，就其税延养老险业务实行税收优惠的政策。同时，建立个人账户制度，赋予个人更多的投资选择权，提升资金管理的效率。

拥有同样想法的还有清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心主任陈秉正。他分析指出，当前第一支柱支付压力大，开源空间有限；而第二支柱由于参与率极低，难以发展；商业养老保险由于资本市场发展对长期稳定资金的需求提高等使其进入发展的有利时期。在具体的推进过程中，可以针对不同收入水平的人群出台相应的税收优惠政策。

毫无疑问，加大税延型商业养老保险政策力度，能使更多人能够享受到该项政策福利，从而促进商业养老保险发挥对社会保障体系的补充作用，对提高国民老年生活水平、实现老有所养做出更大贡献。

除此之外，与会专家还建议加快向个人综合所得税制过渡的步伐，综合所得税制的实施是从根本上促进多层次养老保障体系的动力源。在“真正”的综合所得税制下，第三支柱的账户持有人就可以彻底“摆脱”的供职单位而随意自由购买这些税优型养老产品，实现一人购买，带动全家。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=71013>

(来源：华夏时报)

税延养老保险如何走出尴尬？

“税延养老保险去年5月1日开始试点，规定期限一年，但是到现在还不确定到底要不要扩大试点。”日前，在香山财富研究院、中国社科院社会保障实验室联合举办的“个税递延型商业养老保险深化改革与扩大试点”研讨会上，中国社会科学院社会保障实验室首席专家郑秉文道出税延养老保险面临的尴尬。(见10月23日《每日经济新闻》)

此前，国务院通过文件，要求发挥商业养老保险机构长期投资者作用，为资本市场平稳健康发展提供资金支持。经过多年的制度设计和市场运作，中国养老保险形成两大体系，一是由政府管理收支为主的社会基本养老保险；二是企业年金，可视为政府动员企业为员工增加的福利。上述养老保险体系基本上是政府统筹安排的社会福利，但随着劳动人口构成的变化，可能会出现运转资金压力较大的窘况。

目前，我国是世界上唯一一个老年人口超过1亿的国家。如何弥补养老金缺口，或用何种方式、路径解决养老金不足的问题，无疑关乎社会保障的质效。

事实上，解决养老金缺口并非只有延迟退休一条，用税收来弥补养老金缺口似乎也是一种途径。现在已经有一些地方在积极尝试，如上海在5年前就考虑出台实施个税递延型养老保险(简称退税养老)，其最大好处是，购买者在规定的购买额度上限内，购买此险的费用可交不交税费，等将来退休领取保险金时再补缴个税。比如，一位员工月收入6000元，扣除3500元起征点，纳税基数为2500元。此时，如果购买“退税养老”保险1000元，那么这1000元不用缴税，其纳税基数就会减至1500元。

在国外，这种以税收优惠为手段提高退休人员福利待遇的做法已经在不少国家展开，且有多种选择方式。有的国家在政府税收的支持下，以市场商业养老保险弥补甚至代替了政府建立的社会保障体系，并对资本市场产生了诸多系列性的良好影响。比如，繁荣了商业养老保险市场，为证券市场提供了投资资金等。

我国2017年人均GDP超过了8800美元，百姓有了一定购买商业养老保险的能力。从法律制度建设来看，这几年，各方面的法律法规制度建设都在全面推进，为税延养老提供了法制基础。在税延养老保险监管机制方面，已经有了初步框架。在税延型养老保险产品的示范条款方面，有了初步的示范条款。在税延型养老保险的信息技术保障方面，有相关公司开发了税延养老保险试点的信息系统。一旦政策出台，保险业就可以比较有效地衔接这项政策的落地。

目前，我国以政府税收优惠支持带动资本市场良性循环的商业保险市场，还在起步阶段。而通过税延养老等尝试，寻找养老保险困局的突破，是较为恰当的选择。既有望减轻国家未来支付养老金的负担，也能减少在改革养老金时面对的压力，提高居民收入，在促进经济可持续发展的同时，提高国家对退休者养老金的支付能力。当然，这一改革需要谨慎推进。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=71028>

(来源：工人日报，作者：吴学安)

银保监加码政策推动养老保险，830款产品415亿保费

老年健康促进行动，从个人和家庭、社会、政府三个层面提出了9项指标和23项具体的行动内容。

10月23日，21世纪经济报道记者从银保监会获悉，目前，保险公司累计开发销售养老年金保险产品830款，实现保费收入415亿元。截至2019年三季度末，商业养老保险、年金保险有效承保人次超过5800万，累计积累超过5100亿元保险责任准备金。

创新养老保险产品

事实上，保险业不仅是增加传统商业养老保险的产品供给，还在产品创新上下大力气。比如开发长期护理保险产品，布局养老医疗机构，增加社会养老医疗的服务供给。

例如，所谓长期护理险制度，即主要是为被保险人在丧失日常生活能力、年老患病或身故时，侧重于提供护理保障和经济补偿的制度安排。

2016年，人力资源和社会保障部曾下发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，提出开展长期护理保险制度试点工作的原则性要求，明确15地作为试点单位，标志着国家层面推进全民护理保险制度建设与发展的启动。

今年的政府工作报告首次提及“长期护理保险制度”表示要大力发展养老，特别是社区养老服务业。对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。

此前不久，在健康中国行动推进委员会办公室召开的“健康中国行动解读系列发布会——老年健康促进行动”新闻发布会上，国家卫生健康委老龄健康司司长王海东表示，老年健康促进行动，从个人和家庭、社会、政府三个层面提出了9项指标和23项具体的行动内容。政府层面一共有12项具体的行动内容，其中包括“加快推开长期护理保险制度试点，现在全国有15个城市搞试点，下一步希望尽快推开试点，全面实施长期护理保险制度”。

截至2019年7月底，泰康保险在湖北荆门、四川成都、广东广州、浙江宁波等8个国家级试点城市和北京石景山、浙江嘉兴等14个非国家级试点城市参与长期护理保险经办服务工作，服务参保人群超过1270万，符合享受待遇条件的2.35万人，累计支付护理保险待遇超1.6亿元。

此外，不少保险机构亦在布局养老医疗机构。例如，君康人寿公司的对于养老社区最新规划显示，未来5至10年间，君康人寿计划大力布局医疗、养老、康复以及旅游产业。目前，君康人寿推出的康养品牌“君康年华”，已规划布局长三角、珠三角、环渤海等城市群，其中北京、上海两大社区已经率先落地，共规划建设2000余套养老单元，社区建成后君康人寿将长期持有运营。

积极争取政策支持

银保监会也在积极争取政策支持，探索利用财税杠杆撬动养老保险市场发展。

目前，税延养老保险试点一年多来，已有23家公司参与税延养老保险试点，66款产品上市，累计实现了保费收入2亿元，参保人数4.52万人。

2014年7月，原保监会正式启动居民个人住房反向抵押贷款试点，试点已经超过五年。总体来看，试点运行平稳。目前，共有幸福人寿、人民人寿两家保险公司经营个人住房养老反向抵押贷款业务。

目前，幸福人寿在售的是一款非参与型反向抵押贷款产品，即保险公司不参与分享房产增值收益，如果房产实际增值超过了未来通过处置房产来偿还的养老保险相关费用，多出部分不归保险公司，而是归属投保老人指定的相关权益人(继承人或受赠人)，但保险公司承担房屋下跌风险，即继续按照已经约定的金额给付养老金，养老金给付总额不会减少，不受房价下跌的影响。

截至2019年9月末，反向抵押贷款期末有效保单129件，共有129户家庭191位老人参保，参保老人平均年龄71岁，户均月领养老金7000余元，最高一户月领养老金超过3万元。

银保监会副主席黄洪指出，总体来看，反向抵押贷款成为首个形成一定规模的“以房养老”金融产品，保险业逐步探索出一条老年人房产融资养老的新路，满足了老年人居家养老、增加养老收入、终身领取养老金的三大核心需求，得到了投保老人的普遍认可。目前，试点五年多，总体运行平稳，但是规模不是很大，主要原因有反向抵押贷款是一个小众业务、传统观念影响、配套政策还不完善、保险公司经营能力有待提升。

国务院发展研究中心金融研究所教授朱俊生对21世纪经济报道记者表示，首先，“以房养老”突破了传统的养老观念和住房观念，同时在法律与配套政策上，有些环节的法律法规还存在着空白或不足，且业务环节复杂，存续期长，涉及多个领域，存在长寿、利率、房地产市场波动、房产处置、法律等风险。此外，还有部分老人的房产无法上市交易，无法办理抵押登记手续。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=71020>

(来源：21世纪经济报道)

推动税延养老险落地

日前，由香山财富研究院与中国社会科学院社会保障实验室主办的“个税递延型商业养老保险深化改革与扩大试点”研讨会在京举行。

中国养老与健康保险50人论坛秘书长郑秉文做第一单元主持时表示，税延养老保险试点出师不利，基本处于“偃旗息鼓”状态，个人不积极、保险公司不积极，有关部门也不积极。究其根本需要深化商业养老保险供给侧改革。

2018年4月，财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部、银保监会和证监会联合发布的《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》决定，自2018年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区(以下简称“三地”)实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

郑秉文分析，税延养老保险具有六个制约因素：一是个税制度安排整体上不匹配，纳税人投保的可及性很差；二是税延限额计算复杂，抬高了投保门槛；三是税延额度低，激励程度十分有限；四是领取期税率较高，降低了投保人预期；五是销售费用较低，销售人员和保险公司积极性不高；六是个税起征点调整，纳税人数量不稳定。

对此，郑秉文提出十项建议：建议尽快扩大试点或直接推向全国；建议实施定额制税前列支；建议提高税前列支比例；建议投资收益在领取期不征收个税；建议大幅降低领取期的个税缴纳比例；建议提高直接佣金率；建议大大简化抵扣凭证手续；建议放松提前领取条件；建议扩大适用对象范围；建议保险公司加强人才培训和扩大销售渠道。

《中国银行保险报》总经理杜增良在会上表示，无论是政策设计的初心使命还是养老保险机构的参与，这一年多的成绩值得肯定。因为进行税延养老保险试点对于构建我国多层次养老保险体系具有十分重要的意义，目前我国养老保险体系主要依赖第一支柱国家基本养老保险，责任主体为政府，占比超过七成。以企业年金和职业年金为主的第二支柱产品不超过三成，不仅可以为养老金进行补充，而且可以提供定制化、多元化的养老金融选择，以满足不同的需求。

推动税延养老老险扩大试点是当前重要且亟待解决的问题。杜增良建议：需增加财税和投资力度，同时对经营税延养老险业务的机构，就其税延养老险业务部分实行税收优惠政策；需建立个人账户制度，赋予个人更多的投资选择权，提升资金管理效率；需加大政策宣传力度，增强人民群众的商业保险意识，进一步促进商业养老险健康发展。

在郑秉文看来，现阶段个税递延型商业养老保险改革需要达到八个目标：暂时保留两个平台的过渡期与适时建立统一信息平台；尽快向个人综合所得税制过渡；适时建立资本利得税制度；提高个税起征点应理性化；大幅降费要与第三支柱税收政策同步设计；第三支柱的窘境亟待呼唤跨部门决策机制的建立；尽快赋予养老目标基金税收优惠政策；第三支柱发展对社保长期机构投资者和矫正金融结构意义重大。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=71030>

(来源：中国经济时报)

国际交流

巴西养老改革获进展，财政负担缓解

巴西国会参议院22日表决通过总统雅伊尔·博索纳罗推动的养老金改革法案，困扰历届政府30年的议程取得重大进展。这项法案是巴西政府改革的核心法案，旨在减少公共财政负担，从而刺激经济复苏。分析认为，虽然养老金改革取得进展，但鉴于巴西债务问题依然严重，加之受到贸易争端、世界经济增速放缓等外部不利因素的制约，巴西经济仍将面临严峻的考验。

养老金改革法案获批

当地时间22日和23日，巴西参议院投票分别通过了养老改革基本文本和修正文本，标志着这项旨在平衡巴西财政却迟迟“难产”的养老金改革暂时告一段落。

23日，参议院通过了养老金改革修正文本的投票，修正内容主要围绕给予从事高危行业的人员更多保护等。此前一天，参议院以60票对19票通过了养老金改革法案的基本文本，法案的适应对象包括政府部门和私营企业，涉及上调最低退休年龄、增加个人缴纳年限和限制遗属抚恤金等措施，其中男性和女性的最低退休年龄调整至65岁和62岁，此前巴西男性和女性的平均退休年龄分别为56岁和53岁。而经合组织（OECD）的最新数据显示，组织内各成员国人口的平均退休年龄为66岁。

巴西养老金改革法案的最终版本将交由博索纳罗签字生效。博索纳罗22日在社交媒体“推特”上表示，这是“伟大的一天”，“将为我们‘起飞’铺平道路”。巴西参议院院长阿尔科伦布雷称，这是巴西“有史以来最广泛的养老金改革”。阿尔科伦布雷还表示，法案生效仪式预计在11月19日进行。

研究公司凯投宏观22日发布的一份报告称，巴西此举旨在遏制由其“极其慷慨”的养老金体系而导致的不断膨胀的赤字。

巴西此前的养老金制度是世界上最慷慨的养老金制度之一，养老金支出位居世界前列。据路透社报道，巴西社会保障体系耗资巨大，近年经济增长放缓致税收减少且远低于预期，公共财政“捉襟见肘”。面对日益沉重的社保赤字和人口老龄化趋势的加剧，历届政府屡屡对养老金“动刀”，但均以失败告终。博索纳罗自今年上任之初，就重点着手推动养老改革。今年7月，养老金改革法案在众议院终获通过，并提交至参议院。

彼得森国际经济研究所高级研究员莫妮卡表示，受益于此项改革，巴西将在未来10年节省大约8000亿巴西雷亚尔（约合1900亿美元）的财政支出。同时，巴西得以因此走上一条更加稳健的中长期财政道路，解决当前的人口老龄化问题等等。

分析指出，巴西政府和经济学界视这项改革为消除政府公共财政困境、促进经济增长的关键。养老改革作为巴西政府经济议程的基石，其顺利通过也为经济部长保罗·格德斯牵头的其他经济改革，包括简化税法等创造了动力。

金融市场反应积极

据美联社报道，众多经济学家和市场分析认为，养老金改革对稳定巴西公共财政和恢复商业信心至关重要。他们认为，这种状况将使巴西这个拉美最大的经济体实现更强劲、更可持续的增长。

投票结果公布后，金融市场对养老金法案获批反应积极，投资者、经济学家和信用评级机构对这一消息表示欢迎。巴西圣保罗股市Bovespa指数23日刷新了收盘纪录，上涨0.15%至107,543点，首次突破107000点大关，创下历史新高。在外汇市场上，巴西雷亚尔兑美元升至4.0327，创两个月内高点。

瑞银巴西首席经济学家托尼·沃尔本表示：“股市大幅上涨的部分原因就在于养老金改革法案的通过，面对外国投资者的抛售，国内投资者的买入使他们赢得了比赛。”此前有股市经济学家表示，社会保障支出削减计划对解决财政赤字至关重要。

国际信用评级机构穆迪23日表示，巴西参议院批准的巴西养老金改革法案，是巴西财政结构可持续性改革的“关键步骤”，该改革支持巴西的信用状况和Ba2主权债务评级。Ba2评级为非投资级，前景稳定。穆迪在上月发布的一份报告中表示，如果不能推进下一步的改革并控制支出，可能意味着未来几年巴西的信贷状况不会出现“实质性改善”。

穆迪高级分析师萨玛尔在一份声明中称：“我们预计巴西政府将继续推进结构性改革议程，通过鼓励私营部门投资基础设施，简化税收制度，在未来几年将持续改善经济增长。”

保罗·格德斯也表示，法案的批准将提振投资者的信心并有助于吸引新的投资。

经济仍然面临考验

分析认为，尽管养老金改革法案的通过意味着巴西将暂时避免再次陷入经济衰退，但其高额赤字和严峻的债务状况可能需要数年时间才能改善。

据路透社报道，巴克莱银行经济学家罗伯托·塞切姆斯基表示：“尽管养老金改革看似‘大功告成’，但仍需要借助其他措施来扭转巴西的财政和经济命运。”

国际货币基金组织（IMF）日前发布最新一期《世界经济展望报告》，将今年巴西经济增长预期由此前的0.8%上调至0.9%。这与巴西中央银行此前发布的今年经济预期一致。

巴西新政府今年1月执政以来，持续面临严峻经济问题。今年第一季度，由于矿业发展受挫、农牧业不景气、国内投资低迷等因素，巴西国内生产总值（GDP）环比萎缩0.2%，这也是巴西经济自2016年第四季度以来首次出现季度萎缩。

巴西经济在今年第一季度遭遇萎缩之后，第二季度终于恢复增长。不过，经济学家普遍认为，巴西经济目前增长动能仍然疲软，包括社会福利改革在内的一系列结构性改革对未来增长至关重要。

巴西海通投资银行经济学家弗拉维奥·塞拉诺认为，由于正在整顿财政，巴西政府无力增加公共开支以提振国内需求，必须通过结构性改革来提升企业家信心并吸引投资。目前巴西通胀可控，这有利于巴西央行实行更宽松的货币政策以刺激经济增长。IMF也认为，巴西货币政策应在不加剧通胀前提下保持宽松，以支持经济增长。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=71016>

(来源：经济参考报)

城市规划

山东：济南市人大专题询问关注养老服务，全省八成老楼加装电梯在济南

24日，济南市十七届人大常委会第七次会议举行联组会议，就推进养老服务发展情况进行专题询问。面对期间加剧的老龄化程度，济南将如何应对？多部门负责人进行了现场答复。

济南老楼加装电梯：目前已有770部办完手续

记者了解到，截至2018年底，济南全市户籍人口786.2万(包括原莱芜市)，60周岁及以上老年人168.1万，老龄化率21.38%。人口老龄化率高于全国3.4个百分点,低于全省1个百分点。济南老龄、高龄人口进入加速增长阶段，高龄化、空巢化、失能化特点明显。

老楼加装电梯，可以让老年人出门更加方便。济南老楼加装电梯的济南市住房和城乡建设局局长吕杰在回答提问时表示，2017年11月份老楼加装电梯工作试点以来，截至目前济南已经完成规划和各种手续办理的共有770多个，其中375个已经竣工，数量在全省是第一位，占全省的80%左右。但是在目前已完工的电梯中，平层入户的相对比较少，只有49个。错层、错半层住户还是不方便。

吕杰表示，为了让平层入户更加方便，济南把老旧小区加装电梯的导则进行修改，对平层入户进行了细化，通过厨房或者阳台可以进入。“这样从造价上来说比错层稍微高一点，但是从技术上加以引导可以解决。”

不仅是出门要方便，家里的适老化改造，也会让居民的生活质量提高。“下一步我们也做了一些调研，和财政部门在研究，争取年底出台一个对有特殊困难群体的老人加装适老化改造的实施办法，对一些加装的项目做一些明确规定和要求。”贾杰表示，济南计划从明年开始，市区两级财政在一部分高龄老人中进行家庭适老化改造，包括扶手、防滑垫、边角改造等等，逐渐来扩大范围。

大半社区没有建立日间照料中心：将利用闲散资源补齐缺口

“济南在养老服务工作上还存在发展不平衡的问题，农村无论是养老设施、服务队伍，以及老年人收入等，都存在较大差距，仍然是薄弱环节。”面对委员询问，济南市民政局局长孙义洪说，养老服务设施的选址问题是最大的问题。

“新建小区的养老服务设施建设和小区建设实际上是同步，能够保证新建小区不会再有欠帐。关键问题是在一些老旧小区，老旧小区选址难、找不出合适的地方来办养老服务设施，解决不了以社区为依托的困难问题。现在全市建立了343个社区日间照料中心和街道养老中心，全市790个社区，所以有一大半的社区还没有建立日间照料中心，就影响整个居家养老服务的推进。”

孙义洪说，在老旧小区选址的日间照料中心，由于地理位置和面积受限，服务的内容也比较单一，实际上也很难发挥整个日间照料中心的作用。“特别是大家比较关注的老年人供餐问题，老年人不愿意在家做饭了，有时候两个人在一起做饭觉得挺浪费时间，也浪费材料，就要出去吃。老年人供餐问题，在我们现有的343个日间照料中心，能够提供午餐的只有52个，其他的日间照料中心就没有这个服务，受面积和条件的限制，不能做厨房。”

“济南列入特困老年群体的全市大概有4万人，但是现在目前能够享受政府购买居家服务的，一个月大概20到30小时之内上门服务的，全市只有5500人。这个受众面还是低。”孙义洪说，将督促区政府采取追偿、置换、利用闲置资源，甚至在一些边角空地上建设，来补齐济南日间照料中心的缺口。同时，进一步扩大购买居家养老服务的受众面，根据经济社会发展的现实条件，逐步来扩大受众面，让更多的人享受到这项服务。

此外，济南将加大监管力度，对养老服务企业和日间照料中心进行监管，实行星级评定制度，通过这一制度来对养老服务设施进行星级评定，进行补贴，刺激他们把工作做好。

借助大数据分析老年人养老需求：市民可通过系统评价服务企业

在专题询问现场，谈及养老服务平台时，济南市民政局局长孙义洪说，济南市养老服务综合管理平台已经建成，区县已建成9个，还有其他区县正在建设过程。建成的9个已经与市里系统打通。“建成以后，关键是以后要发挥作用，下一步我们首先要完善系统，没有完成的区县，明年上半年都要完成。把系统做成一个闭环，同时和省里的系统对接起来。”

这一系统将是一个全市养老服务工作的大数据中心。“现在我们已经通过公安局和行政审批服务局，导入了全市60岁以上的老年人基础数据，通过数据的进一步导入，下一步我们还要和卫健、医保、人社等部门的系统完全融通。融通以后，通过数据的整合分析，把我们所有济南市老年人的数据分派到各个区县，主要的职能就是让区县通过政府购买第三方服务的职能，对所有60岁以上的老年人的基础信息、健康状况进行评估，为我们以后的居家养老，包括购买居家养老服务提供有利的数据支撑，对整个老年人的健康情况有一个全面的了解。”

孙义洪说，该平台还将发挥综合服务功能，系统已经录入了1200家养老服务企业，实现对今后养老机构的监管、对居家养老上门服务的监管，包括是否服务、是否满意等，都将通过该系统完成，对服务的企业和个人进行评价。

孙义洪表示，民政部门打通了和其他相关职能部门的端口，在其他部门和民政部门都能从监控平台上看到各自分管行业在养老服务中的运行情况是什么样。“我们争取明年也要全部和养老服务机构的综合监管设备连结在一起，同时在一些公共区域，民政系统统一安排监管设备，随时养老机构的日常运营监管，便于下一步整个工作的推进。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=71029>

(来源：齐鲁晚报)

政府购买服务

河南：辉县市民政局-辉县市养老中心中央空调、电梯等附属设备采购项目-公开招标公告

一、采购项目名称：辉县市养老中心中央空调、电梯等附属设备采购项目

二、采购项目编号：HXSMZJGKZB2019-10-21

三、项目预算金额：1730000元

四、采购需求（包括目标、标准、数量、规格、服务要求、验收标准等）

中央空调、电梯等附属设备（具体详细技术参数）

五、采购项目需要落实的政府采购政策

节能环保产品优先或强制采购，支持中小微（监狱、残疾人福利性单位）企业，不接受进口产品。面向中小微（监狱、残疾人福利性单位）企业。

六、供应商资格要求：

1、一标段资格要求：

1.1具有独立承担民事责任的能力；

1.2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

1.3具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

1.4有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

1.5参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

1.6投标人为制造商的须具备《特种设备制造许可证》和特种设备（电梯）安装改造维修许可证（安装、维修）；投标人为经销商的须具备特种设备（电梯）安装改造维修许可证，同时提供产品制造商加盖公章的《特种设备制造许可证》资质证书、特种设备（电梯）安装改造维修许可证（安装、维修）；

1.7根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125号)和豫财购【2016】15号的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与本项目采购活动。【查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn），提供网站的查询截图】；

2、二标段资格要求：

2.1具有独立承担民事责任的能力；

2.2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

2.3具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

2.4有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

2.5参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

2.6根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125号)和豫财购【2016】15号的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与本项目采购活动。【查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn），提供网站的查询截图】；

3、本项目不接受联合体投标；

4、本项目采用资格后审。

七、是否接受进口产品：否

八、获取招标文件

1.时间：2019年10月25日至2019年10月31日（北京时间，法定节假日除外。）

2.地点：网上下载。

3.方式：投标人须注册成为新乡市公共资源交易管理中心网站会员并取得CA密钥，凭CA密钥登陆会员专区并按网上提示自行下载招标文件(.xgz格式)及资料（详见<http://www.xxggzy.cn/>办事指南-服务指南）。获取招标文件后，投标人请到新乡市公共资源交易管理中心网站—办事指南—服务指南栏目下载最新版本的投标文件制作工具安装包，并使用安装后的最新版本投标文件制作工具查看招标文件和制作电子投标文件。

如项目为多标段，投标多个标段时，须每个标段都进行下载招标文件的操作。

4.售价：0元

九、投标截止时间及地点

1.时间：2019年11月22日09时00分（北京时间）

2.地点：加密电子投标文件须在新乡市公共资源交易管理中心电子交易平台中加密上传；未加密的电子投标文件(.nxxz格式)递交及开标地点：辉县市公共资源交易管理中心第一开标室（地址：辉县市学院路北段）。

十、开标时间及地点

1.时间：2019年11月22日09时00分（北京时间）

2.地点：辉县市公共资源交易管理中心第一开标室

十一、发布公告的媒介及招标公告期限

本次招标公告在《河南省政府采购网》《新乡市政府采购网》、《新乡市公共资源交易管理中心网》上发布。招标公告期限为五个工作日2019年10月25日至2019年10月31日。

十二、联系方式

1.采购人：辉县市民政局

地址：辉县市劳动大厦9楼

联系人：李俊峰

联系方式：13083820228

2.采购代理机构：安信项目管理有限公司

地址：河南自贸试验区郑州片区（郑东）普惠路68号1号楼22层2209室

联系人：蔡金保

联系方式：13938572209

发布人：蔡金保

发布时间：2019年10月24日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=71043>

(来源：中国政府采购网)

福建：城厢区凤凰山街道办事处凤凰山街道养老服务照料中心托管经营项目 公开招标公告

莆田中实招标有限公司受城厢区凤凰山街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对凤凰山街道养老服务照料中心托管经营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：凤凰山街道养老服务照料中心托管经营项目

项目编号：PTZS-20190929-1

项目联系方式：

项目联系人：小黄

项目联系电话：2631836

采购单位联系方式：

采购单位：城厢区凤凰山街道办事处

地址：莆田市

联系方式：陈先生

代理机构联系方式：

代理机构：莆田中实招标有限公司

代理机构联系人：小黄

代理机构地址：莆田市城厢区霞林街道城港大道99号金海湾中心502室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

我司受城厢区凤凰山街道办事处委托，现决定对凤凰山街道养老服务照料中心托管经营项目（重新招标）进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来提交密封的投标。

项目编号：PTZS-20190929-1

项目名称：凤凰山街道养老服务照料中心托管经营项目

投标响应人的资格要求：

凡符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定及投标人须知第3条规定的条件、有能力提供本招标文件所述服务的，具有法人资格的境内服务商均可成为合格的投标人。其经营活动涉及到须经国家行政许可的，应获得许可。投标人应遵守中国的有关法律、法规和规章的规定。本项目不接受联合体投标。投标人须提供下述资格证明文件，否则将导致投标无效：

1.企业营业执照、税务登记证副本复印件（或三证合一，经营范围须符合有关规定）；

2.投标人代表及法定代表人的有效身份证明复印件；

3.法定代表人授权书原件(投标代表是法定代表人无需)；

4.投标人需提供财务状况报告，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料；

5.投标人具备履行合同所必需的设备和专业服务能力的材料；

6.投标人需书面承诺近3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

7.投标供应商提供参加本项目政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；投标供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，须提供本项目招标公告发布日期之后通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询上述信用记录的信用信息查询结果网页打印件（或截图）。

8.由于2018年8月1日起检察机关不再提供行贿犯罪告知函查询，本项目由投标人自行对其有行贿犯罪情形进行说明或承诺（格式自拟）；

9.投标人须承诺，本公司或企业具有经营养老服务组织的能力，且保证今后能开展医保服务相关工作，在后期经营中提供医养结合服务项目。

10.本项目不接受以联合体形式参加采购活动。

时间安排 延期招标公告期：2019年10月24日-2019年11月14日（北京时间）（节假日除外），每天上午8:00~11:30，下午15:00~17:30(北京时间)。

招标答疑时间：2019年10月31日15:00-17:30

招标文件递交截止时间：2019年11月15日上午9:00

地点安排：

投标咨询、报名地点：莆田市城厢区霞林街道城港大道99号-金海湾小区1号楼502，联系人：小黄，电话/传真：0594-2631836。

投标文件递交及开标地点：莆田市城厢区霞林街道城港大道99号-金海湾小区1号楼502。投标文件由招标代理人的工作人员接收。

投标报名方式及标书费

上门报名：即供应商直接到莆田中实招标有限公司购买招标文件。

邮寄方式报名：即投标人先将标书费和邮购费转账或电汇到指定的帐户，再将转账或电汇的银行回单、报名人全称、地址、电话、传真、联系人、手机、E-mail、报名项目编号、项目名称等传真至我司，我司再将招标文件通过快递和发电子邮件方式寄给报名人。

无记名方式报名：即投标人在中国政府采购网(www.ptfwzx.gov.cn)、中国采购与招标网(http://ptlc.fjzfcg.gov.cn:8081)下载招标文件。工本费：招标文件工本费100元，在递交投标文件时一并交于招标代理人。

投标保证金：

本批招标的投标保证金人民币伍仟元整（¥：5000.00）。保证金必须在开标前一日以转账或电汇形式交至（开户名称：莆田中实招标有限公司开户行：中国建设银行莆田市分行，账号：35001632433050002978）以款到帐户为准，不接受现金及汇票。投标人在缴纳保证金时必须以公司的帐户或公司的名称缴纳，不得以投标代表个人的名称缴纳。

莆田中实招标有限公司指定帐户：

中标服务费缴纳帐户：开户名称：莆田中实招标有限公司开户行：中国建设银行莆田市分行，账号：35001632433050002978

我司将在中国采购与招标网(www.ptfwzx.gov.cn)、中国政府采购网上发布本项目的招标公告、更改通知、定标结果等信息，请投标响应人及时关注，投标响应人若自己没有在网上网站查询相关更改通知等信息而影响响应的，投标响应人自行承担相关责任。

二、投标人的资格要求：

凡符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定及投标人须知第3条规定的条件、有能力提供本招标文件所述服务的，具有法人资格的境内服务商均可成为合格的投标人。其经营活动涉及到须经国家行政许可的，应获得许可。投标人应遵守中国的有关法律、法规和规章的规定。本项目不接受联合体投标。投标人须提供下述资格证明文件，否则将导致投标无效：1.企业营业执照、税务登记证副本复印件（或三证合一，经营范围须符合有关规定）；2.投标人代表及法定代表人的有效身份证明复印件；3.法定代表人授权书原件(投标代表是法定代表人无需)；4.投标人需提供财务状况报告，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料；5.投标人具备履行合同所必需的设备和专业服务能力的材料；6.投标人需书面承诺近3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；7.投标供应商提供参加本项目政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；投标供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，须提供本项目招标公告发布日期之后通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询上述信用记录的信用信息查询结果网页打印件（或截图）。8.由于2018年8月1日起检察机关不再提供行贿犯罪告知函查询，本项目由投标人自行对其有行贿犯罪情形进行说明或承诺（格式自拟）；9.投标人须承诺，本公司或企业具有经营养老服务组织的能力，且保证今后能开展医保服务相关工作，在后期经营中提供医养结合服务项目。10.本项目不接受以联合体形式参加采购活动。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：36.0万元（人民币）

时间：2019年10月24日08:00至2019年11月14日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：莆田市城厢区霞林街道城港大道99号-金海湾小区1号楼502

招标文件售价：¥100.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：上门登记

四、投标截止时间：2019年11月15日09:00

五、开标时间：2019年11月15日09:00

六、开标地点：

莆田市城厢区霞林街道城港大道99号-金海湾小区1号楼502

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=71043>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考